

Акт № 2
о проведении проверки соблюдения законодательства Российской Федерации при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд администрации Новокубанского городского поселения Новокубанского района

29 марта 2013 года

г. Новокубанск

В соответствии с частью 3 статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 94-ФЗ), на основании Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 28 января 2011 года № 30 «Об утверждении порядка проведения плановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков», на основании Приказа финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 25 января 2013 года № 2, плана проведения ФУ администрации МО Новокубанский район плановых проверок соблюдения требований законодательства РФ и иных нормативно правовых актов РФ о размещении заказов на 1 полугодие 2013 года, финансовым управлением администрации муниципального образования Новокубанский район проведена плановая проверка соблюдения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд администрации Новокубанского городского поселения Новокубанского района. Место нахождения (юридический адрес): 352240, Российская Федерация, Краснодарский край, город Новокубанск, улица Первомайская, дом № 128.

Администрация Новокубанского городского поселения Новокубанского района надлежащим образом уведомлена о начале проведения плановой проверки 25 января 2013 года.

Проверка проводилась с ведома главы Новокубанского городского поселения Новокубанского района Александра Филимоновича Игнатьева по итогам процедур размещения муниципальных заказов и исполнения муниципальных контрактов (договоров) на поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг) за период с 01 января 2012 года по 31 декабря 2012 года.

Проверка осуществлялась инспекцией, образованной на основании Приказа начальника финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 25 января 2013 года № 2.

Состав инспекции:

руководитель инспекции - ведущий специалист финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район С.Ф. Музыкантова;

член инспекции - главный специалист, отдела казначейского контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район И.И. Сухотеplая;

член инспекции - заместитель начальника отдела учета и отчетности финансового управления муниципального образования Новокубанский район Е.Б. Хапаян.

Основание проведения проверки: часть 3 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ, приказ Министерства экономического развития РФ от 28 января 2011 года № 30 «Об утверждении порядка проведения плановых проверок при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков», план проведения финансовым управлением администрации муниципального образования Новокубанский район плановых проверок соблюдения требований законодательства РФ и иных нормативно-правовых актов РФ о размещении заказов на 1 полугодие 2013 года.

Цель проверки: осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, предупреждение и выявление нарушений законодательства о размещении заказов.

Проверка начата 07 февраля 2013 года, окончена 29 марта 2013 года.

В ходе проведения проверки установлено:

Администрация Новокубанского городского поселения Новокубанского района зарегистрировано и поставлено на учет в ИФНС России по Новокубанскому району 26 ноября 2005 года, с присвоением ИНН 2343017860 КПП 234301001.

Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц от 26 сентября 2012 года серии 23 № 008607723, с присвоением государственного регистрационного номера 12122372047026.

Распоряжением администрации Новокубанского городского поселения Новокубанского района № 9-рл от 22 марта 2012 года полномочия главы Новокубанского городского поселения исполняет Александр Филимонович Игнатьев.

Согласно положения об учетной политике по администрации Новокубанского городского поселения Новокубанский район бухгалтерский учет администрации, как органа, организующего исполнение бюджета осуществляется отделом учета и отчетности.

Постановлением главы администрации Новокубанского городского поселения Новокубанского района № 558 от 27 июня 2012 года органом, выполняющим функции Уполномоченного органа по размещению заказа для муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений Новокубанского городского поселения Новокубанского района, является отдел учета и

отчетности администрации Новокубанского городского поселения Новокубанского района. Так же, данным постановлением утверждено положение о Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений Новокубанского городского поселения Новокубанского района.

Постановлением главы администрации Новокубанского городского поселения Новокубанского района № 138 от 05 марта 2012 года утвержден состав единой (конкурсной, аукционной, котировочной) комиссии в количестве 5 человек:

1. Сиротин Алексей Николаевич – председатель комиссии, заместитель главы Новокубанского городского поселения по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, транспорту и связи;
2. Орешкина Ольга Александровна – заместитель председателя комиссии, начальник финансового отдела администрации Новокубанского городского поселения Новокубанский район;
3. Колесниченко Александра Вячеславовна – секретарь единой комиссии, ведущий специалист, экономист администрации Новокубанского городского поселения Новокубанского района;
4. Мухин Александр Васильевич – член комиссии, начальник отдела строительства, жилищно – коммунального хозяйства администрации Новокубанского городского поселения Новокубанского района;
5. Слуцкий Василий Станиславович – начальник муниципального бюджетного учреждения «Служба муниципального заказа».

По действующему законодательству в сфере размещения заказов обучение прошли 2 (два) человека Единой комиссии:

Колесниченко Александра Вячеславовна;

Орешкина Ольга Александровна.

В соответствии с распоряжением главы администрации Новокубанского городского поселения Новокубанского района от 27 декабря 2010 года № 958-р правом на совершение действий на электронных торговых площадках в сети Интернет, внесение сведений в реестр контрактов официального сайта от имени администрации Новокубанского городского поселения Новокубанского района при проведении открытых аукционов в электронной форме, конкурсов, запросов котировок, а так же правом электронной цифровой подписи документов и сведений, направляемых администрацией Новокубанского городского поселения Новокубанского района в форме электронных документов наделен глава Новокубанского городского поселения Новокубанского района Игнатъев Александр Филимонович.

Проверка осуществлялась инспекцией в два этапа:

1 этап. Рассмотрение заказов, находящихся в стадии размещения, на предмет их соответствия требованиям законодательства о размещении заказа.

2 этап. Проверка соблюдения законодательства по завершенным (размещенным) заказам для нужд Администрации Новокубанского городского поселения Новокубанского района, контракты по которым заключены.

На 1 этапе проверки, при рассмотрении заказов, находящихся в стадии размещения, признаков нарушения законодательства в сфере размещения заказов не выявлено. В связи, с чем Инспекция перешла ко второму этапу проверки по завершённым (размещённым) заказам для нужд Заказчика.

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

В ходе проведения второго этапа проверки предусматривающего проведение проверки по завершённым (размещённым) заказам для нужд заказчиков, по которым заключены контракты, установлено следующее:

1. Размещение заказов путем проведения электронных торгов в проверяемом периоде осуществлялось на официальном сайте РФ zakupki.gov.ru.

2. В соответствии с требованиями части 5.1. статьи 16 Федерального закона № 94-ФЗ заказчики обязаны разместить на официальном сайте планы-графики размещения заказов в порядке и по форме, установленными совместным приказом Минэкономразвития РФ № 761, Казначейства РФ № 20н от 27 декабря 2011 года «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков».

В соответствии с данными нормами план-график на 2012 год размещен в установленные сроки, форма плана-графика соответствует форме.

3. Согласно части 1 статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов, осуществляет ведение реестра государственных контрактов. Перечень сведений, которые должны содержаться в реестре, установлен частью 2 статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ.

Частью 3 статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ предусмотрена обязанность заказчиков направлять сведения о заключении контракта, его исполнении и расторжении в вышеуказанный орган **в течение трёх рабочих дней** со дня заключения контракта (его исполнения либо расторжения). В реестр контрактов не включаются сведения о контрактах и об иных заключённых в соответствии с пунктом 14 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ гражданско-правовых договорах.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2010 года № 1191 «Об утверждении Положения о ведении реестра государственных и муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети Интернет, на котором размещается указанный реестр» установлен порядок предоставления заказчиками сведений о контрактах, согласно которому заказчик **в течение 3 рабочих дней** со дня

заключения контракта направляет через официальный сайт сведения о контракте для включения их в реестр контрактов. Кроме того, заказчик в течение 3 рабочих дней направляет через официальный сайт сведения об исполнении (расторжении) контракта для включения их в реестр контрактов. Сведения, направляемые в реестр контрактов через официальный сайт, подписываются электронно–цифровой подписью уполномоченного лица заказчика.

В соответствии с пунктом 2 вышеуказанного Постановления Правительства от 29 декабря 2010 года № 1191 с 01 апреля 2011 года ведение реестра контрактов осуществляется на Общероссийском официальном сайте в сети Интернет (www.zakupki.gov.ru).

В ходе проведения выборочной проверки были проверены следующие контракты

- № 82-АЭ/12 от 29 октября 2012 года;
- № 54-АЭ/12 от 27 августа 2012 года;
- № 79-АЭ/12 от 01 октября 2012 года;
- № 36-АЭ/12 от 16 июля 2012 года;
- № 85-АЭ/12 от 10 декабря 2012 года;

по данным контрактам нарушения срока установленного частью 3 статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ не установлено.

Нарушение части 3 статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ установлено по контракту № 15-АЭ/12 от 02 мая 2012 года заключенный с ООО «Связьстроймонтаж», предмет контракта – «Ремонт систем наружного освещения Новокубанского городского поселения Новокубанского района на 2012 год (муниципальная целевая программа «Развитие систем наружного освещения Новокубанского городского поселения» на 2012 год (реализация мероприятий долгосрочной краевой целевой программы «Развитие систем наружного освещения населенных пунктов Краснодарского края» на 2012-2014 годы).

В соответствии с пунктом 1 статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ сведения о данном контракте подлежат включению в единый реестр государственных контрактов. Сведения о контракте № № 15-АЭ/12 от 02 мая 2012 года размещены на сайте zakupki.gov.ru в установленные законом сроки.

Оплата по контракту произведена в полном объеме платёжными поручениями:

№ 616 от 26 июля 2012 года на сумму 248 685 рублей 88 копеек;

№ 746 от 15 августа 2012 года на сумму 32 671 рубль 51 копейка;

№ 932 от 14 сентября 2012 года на сумму 744 928 рублей 49 копеек;

Сведений об исполнении данного контракта опубликованы 07 ноября 2012 года на сайте zakupki.gov.ru с нарушением срока установленного частью 3 статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ.

4. В соответствии со статьей 15 Федерального закона № 94-ФЗ заказчики, за исключением случаев размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства, обязаны осуществлять размещение заказов у субъектов малого

предпринимательства в размере не менее чем десять и не более чем двадцать процентов общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, установленным Правительством Российской Федерации, путем проведения торгов, запроса котировок, в которых участниками размещения заказов являются данные субъекты.

На основании сведений предоставленных администрацией Новокубанского городского поселения общий годовой объем поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг за 2012 год составил 116 653,2 тысяч рублей.

Сумма начальных (максимальных) цен контрактов по проведенным процедурам среди субъектов малого предпринимательства за проверяемый период составила 14 394,45 тысяч рублей, что составляет 12,34 % общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, установленным Правительством Российской Федерации.

Таким образом, требование законодательства выполнено.

5. В ходе выборочной проверки были проверены следующие контракты:

№ 4 от 12 января 2012 года с МБУ «Управление капитального строительства Новокубанского района»;

№ 5 от 16 января 2012 года с МБУ «Управление капитального строительства Новокубанского района»;

№ 6 от 16 января 2012 года с МБУ «Управление капитального строительства Новокубанского района»;

№ 10 от 16 января 2012 года с МБУ «Управление капитального строительства Новокубанского района»;

№ 11 от 16 января 2012 года с МБУ «Управление капитального строительства Новокубанского района»;

№ 42 от 20 марта 2012 года с МБУ «Управление капитального строительства Новокубанского района».

Превышения суммы установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке по поставке одноименных товаров, выполнению одноименных работ, оказанию одноименных услуг в течение квартала (пункт 14 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ) не обнаружено.

6. Администрации Новокубанского городского поселения Новокубанского района на сайте размещены извещения о проведении запроса котировок:

№ 0318300350612000094 опубликовано 01 октября 2012 года (ремонтно-восстановительные работы дренажной системы по ул. Советской в районе ОМВД в г. Новокубанске), дата и время начала подачи котировочных заявок в извещении – 01 октября 2012 года.

№ 0318300350612000101 опубликовано 29 октября 2012 года (оказание услуг по осуществлению строительного контроля (технического надзора), дата

и время начала подачи котировочных заявок в извещении 29 октября 2012 года.

В соответствии со статьей 191 Гражданского кодекса РФ течение срока, определенного периодом времени начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало. Выявленное нарушение статьи 191 Гражданского кодекса РФ не содержит состав административного правонарушения.

Так же в данных извещениях о проведении запросов котировок имеются следующие замечания:

- срок подписания контракта с победителем в извещении определен: «не позднее 20 дней со дня подписания протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок». В то же время частью 7.1 статьи 47 Федерального закона № 94-ФЗ предусмотрено, что муниципальный контракт может быть заключен не ранее чем через 7 дней со дня размещения на официальном сайте протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок и не позднее чем через 20 дней со дня подписания указанного протокола.

7. В ходе проведения проверки заключенных контрактов (договоров), их несоответствия проектам муниципальных контрактов в составе конкурсной, аукционной документации не выявлено, что соответствует требованиям действующего законодательства.

8. В соответствии со статьи 73 Бюджетного кодекса РФ органы местного самоуправления, государственные и муниципальные заказчики обязаны вести реестр закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов, в котором должны быть указаны следующие сведения:

- краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;
- наименование и местонахождения поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;
- цена и дата закупки.

Данный реестр администрацией ведется.

Выводы по результатам проверки

Признать в действиях главы Администрации Новокубанского городского поселения Новокубанского района нарушения: части 3 статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ; статьи 191 Гражданского кодекса РФ.

Инспекцией принято РЕШЕНИЕ:

1. Направить настоящий акт в адрес субъекта проверки – Администрация Новокубанского городского поселения Новокубанского района с целью

ознакомления и недопущения нарушений законодательства о размещении заказов при размещении заказов для своих нужд.

2. Выдать субъекту проверки предписание об устранении выявленных нарушений законодательства.

3. Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Контролирующий орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

4. Учитывая, что выявленное нарушение части 3 статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ, содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.7.4 КоАП РФ (непредставление сведений либо несвоевременное представление сведений о заключении контракта либо о его изменении, исполнении или расторжении в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестров контрактов, заключенных по итогам размещения заказов, в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд), в соответствии со статьей 17 Федерального закона № 94-ФЗ информацию по пункту 3 настоящего акта направить в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

5. Учитывая, что нарушение статьи 191 Гражданского кодекса РФ не являются административными правонарушениями в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях информацию по пункту 6 настоящего акта не направлять в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

5. Разместить акт проверки, предписание об устранении выявленных нарушений законодательства РФ на официальном сайте РФ в сети «Интернет» zakurki.gov.ru в течение 3 рабочих дней.

Акт составлен на листах в 2-х экземплярах, один из которых передан Администрации Новокубанского городского поселения Новокубанского района.

Руководитель инспекции,
ведущий специалист
финансового управления
администрации муниципального
образования Новокубанский район

С.Ф. Музыкантова

Член инспекции,
главный специалист,
отдела казначейского контроля
финансового управления
администрации муниципального
образования Новокубанский район

И.И. Сухотепляя

Член инспекции,
заместитель начальника
отдела учета и отчетности
финансового управления
муниципального образования
Новокубанский район

Е.Б. Хапаян

Согласовано:
Заместитель главы муниципального
образования Новокубанский район
по финансово-экономическим вопросам,
начальник финансового управления
администрации муниципального образования
Новокубанский район

Д.Г.Овчаренко

Один экземпляр акта получил,
Глава Новокубанского городского
поселения Новокубанского района

А.Ф. Игнатъев