**Акт № 3**

**проведения плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок муниципальным общеобразовательным бюджетным учреждением средней общеобразовательной школой № 13 п. Глубокого муниципального образования Новокубанский район**

29 марта 2019 года г. Новокубанск

На основании приказа финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 07 марта 2019 года № 7 «О проведении плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок муниципальным общеобразовательным бюджетным учреждением средней общеобразовательной школой № 13 п. Глубокого муниципального образования Новокубанский район», постановления администрации муниципального образования Новокубанский район от 31 мая 2018 года № 584 «Об утверждении Порядка проведения плановых проверок в сфере закупок» и приказа финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 30 октября 2018 года № 36 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 1 полугодие 2019 года», в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, специализированной организацией, проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, действий заказчика – муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения средняя общеобразовательная школа № 13 п. Глубокого муниципального образования Новокубанский район.

Проверка начата 18 марта 2019 года, окончена 29 марта 2019 года.

Проверяемый период с 26 марта 2018 года по 22 марта 2019 года.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки - муниципальное общеобразовательное бюджетное учреждение средняя общеобразовательная школа № 13 п. Глубокого муниципального образования Новокубанский район (далее – МОБУСОШ № 13), юридический адрес: 352207, Краснодарский край, Новокубанский р-н, п. Глубокий, ул. Школьная, 6, уведомлен о начале проведения плановой проверки 07 марта 2019 года.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок и иных нормативных правовых актов Российской Федерации заказчиком, уполномоченным органом, аукционной, либо единой комиссией, лицами, осуществляющими действия (функции) по размещению заказов и по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Проверка проводилась выборочным способом с использованием информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», документов, представленных МОБУСОШ № 13 (документарная проверка).

В ходе проведения проверки установлено.

Учредителем МОБУСОШ № 13 является муниципальное образование Новокубанский район. Функции и полномочия учредителя в соответствии со своей компетенцией осуществляют:

администрация муниципального образования Новокубанский район;

управление образования администрации муниципального образования Новокубанский район;

управление имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район.

Согласно Уставу учреждение имеет печать образовательной организации установленного образца, штамп, бланки с соответствующим наименованием, может иметь самостоятельный баланс и лицевой счет, имеет право открывать счета в территориальных органах федерального казначейства или финансовом органе муниципального образования Новокубанский район и может иметь свою символику.

Финансирование деятельности МОБУСОШ № 13 осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования Новокубанский район.

В Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 13 по Краснодарскому краю учреждение поставлено на учет 25 ноября 2000 года, ИНН/КПП 2343015239/234301001, ОГРН 1022304362585.

На основании приказа управления образования администрации муниципального образования Новокубанский район от 18 ноября 2016 года № 35 л/с «О приеме работника на работу» директором муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения средняя общеобразовательная школа № 13 п. Глубокого муниципального образования Новокубанский район назначена – Барышникова Наталья Александровна.

В соответствии с приказом муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения средней общеобразовательной школы № 13 п. Глубокого муниципального образования Новокубанский район от 07 сентября 2016 года № 310 «О назначении ответственных лиц, наделенных правом использования электронной цифровой подписи при обмене информацией между МОБУСОШ № 13 п. Глубокого и электронными торговыми площадками», правом использования электронной цифровой подписи наделен директор – Барышникова Наталья Александровна.

Положения части 2 статьи 38 Закона предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ и приказом муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения средняя общеобразовательная школа № 13 п. Глубокого муниципального образования Новокубанский район от 06 января 2018 года № 1/1 «О назначении ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)» контрактным управляющим муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения средняя общеобразовательная школа № 13 п. Глубокого муниципального образования Новокубанский район назначен директор – Барышникова Наталья Александровна.

Контрактный управляющий имеет высшее образование в 1989 году окончила Армавирский государственный педагогический институт, присвоена квалификация «Учитель начальных классов» по специальности «Педагогика и методика начального обучения», в период с 18 апреля 2017 года по 11 мая 2017 года прошла повышение квалификации в НОЧУ ДПО «Кубанский центр безопасности» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг» в объеме 144 часа.

Проверка осуществлялась инспекцией в два этапа:

1 этап. Рассмотрение закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта, на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На 1 этапе на момент проведения плановой проверки процедуры, находящиеся в стадии размещения, отсутствуют. В связи, с чем Инспекция перешла ко второму этапу проверки по завершенным (размещенным) закупкам для нужд Заказчика.

2 этап. Проверка соблюдения законодательства в отношении закупок, для нужд МОБУСОШ № 13, контракты по которым уже заключены.

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

В ходе проведения 2 этапа проверки в отношении закупок, контракты по которым уже заключены, установлено следующее.

 1. На основании положений статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов. Реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов, должны содержать следующие сведения:

 краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;

 наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;

 цена и дата закупки.

 При проверке установлено, что МОБУСОШ № 13 осуществляется ведение реестра закупок, осуществлённых без заключения муниципальных контрактов, в соответствии с требованиями статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

 2. В проверяемый период МОБУСОШ № 13 были заключены контракты, в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Выборочно были рассмотрены следующие:

договор № 4/62 от 26 марта 2018 года с МБУЗ ЦРБ Новокубанского района на проведение медицинских осмотров работников с целью дачи заключения о допуске к работе на сумму 69018,85 рублей;

контракт на поставку товара для муниципальных нужд № 506 27 апреля 2018 года с ИП Алексеенко Мария Николаевна на поставку канцелярских товаров на сумму 5000,00 рублей;

договор № 400/2 от 08 мая 2018 года с ИП Арефин Григорий Валентинович на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту оргтехники на сумму 1500,00 рублей;

контракт № 841 от 07 июня 2018 года с ООО «Краснодарский учколлектор» на поставку учебно-педагогической документации на сумму 5743,00 рублей;

договор поставки № 20122018 (1) от 20 декабря 2018 года с ИП Рогозников Александр Павлович на поставку оргтехники на сумму 52000,00 рублей;

контракт на оказание услуг и на поставку продукции для муниципальных нужд № 83 от 31 декабря 2018 года с ООО «Профдезинфекция» на дератизацию, дезинсекцию и дезинфекцию помещений на сумму 42996,04 рублей.

Согласно части 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. Порядок начисления пени и штрафов определяется порядками, установленными Правительством Российской Федерации (части 7 и 8 статьи 34). Для определения единых требований к условиям ответственности заказчика и поставщика разработано постановление Правительства РФ от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 года № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063» (далее -постановление № 1042).

В нарушении норм, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ МОБУСОШ № 13 при формировании договора № 4/62 от 26 марта 2018 года, договора № 400/2 от 08 мая 2018 года, контракта № 841 от 07 июня 2018 года, договора поставки № 20122018 (1) от 20 декабря 2018 года, контракта на оказание услуг и на поставку продукции для муниципальных нужд № 83 от 31 декабря 2019 года, нормы постановления 1042 МОБУСОШ № 13 не применялись.

Согласно части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. В нарушение указанной нормы данное требование не включено в договор № 4/62 от 26 марта 2018 года и договор поставки № 20122018 (1) от 20 декабря 2018 года.

3. В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 указанной статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе. В такой отчёт заказчик включает информацию о заключённых контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В ходе настоящей проверки установлено, что отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО) за 2017 год размещён МОБУСОШ № 13 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 30 марта 2018 года, то есть в установленные сроки.

4. Согласно пункту 5 статьи 17 Закона порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд устанавливается соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации.

Вышеуказанный порядок утвержден постановлением администрации муниципального образования Новокубанский район от 27 ноября 2015 года № 1174 «Об утверждении порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Новокубанский район» (далее – Порядок № 1174).

Пунктом 3 Порядка № 1174 определено, что планы закупок утверждаются бюджетными учреждениями муниципального образования Новокубанский район, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с частями 2 и 6 статьи 15 Федерального закона, в течение 10 рабочих дней, после утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности.

Требования к форме планов закупок и порядок размещения таких планов в единой информационной системе установлены постановлением Правительства РФ от 21 ноября 2013 года № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» (далее – Требования № 1043).

План финансово-хозяйственной деятельности МОБУСОШ № 13 на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов утвержден 13 декабря 2018 года.

План закупок на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов размещен в ЕИС 14 декабря 2018 года под реестровым номером 201903183000420002, то есть в установленные для утверждения и размещения сроки.

5. Согласно части 2 статьи 21 Закона планы-графики формируются заказчиками в соответствии с планами закупок. Частью 5 указанной статьи определено, что Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд устанавливается соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации. Указанный порядок утвержден постановлением администрации муниципального образования Новокубанский район от 27 ноября 2015 года № 1175 «Об утверждении порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Новокубанский район» (далее – Порядок № 1175).

Пунктом 3 Порядка № 1175 определено, что планы-графики закупок формируются и утверждаются бюджетными учреждениями муниципального образования Новокубанский район, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с частями 2 и 6 статьи 15 Федерального закона, в течение 10 рабочих дней со дня утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности.

План финансово-хозяйственной деятельности МОБУСОШ № 13 на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов утвержден 13 декабря 2018 года.

План график на 2019 год размещен в ЕИС 14 декабря 2018 года под реестровым номером 2019031830004200020001, то есть в установленные для утверждения и размещения сроки.

**Выводы по результатам проверки:**

Признать в действиях директора муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения средней общеобразовательной школы № 13 п. Глубокого муниципального образования Новокубанский район – Барышниковой Натальи Александровны нарушение частей 2 и 4-8 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**Инспекцией принято РЕШЕНИЕ:**

1. Направить настоящий акт в адрес субъекта проверки – муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения средней общеобразовательной школы № 13 п. Глубокого муниципального образования Новокубанский район с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства о контрактной системе.

2. Рекомендовать:

при формировании условий контрактов соблюдать требования, установленные статьей 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Контролирующий орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

4. Руководителю инспекции разместить акт проверки на официальном сайте РФ в сети «Интернет» zakupki.gov.ru в течение 2 рабочих дней.

Акт составлен на 7 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан в муниципальное общеобразовательное бюджетное учреждение среднюю общеобразовательную школу № 13 п. Глубокого муниципального образования Новокубанский район.

Руководитель инспекции,

начальник отдела сопровождения

бюджетного процесса и контроля финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район М.В.Выдра

Члены инспекции:

Начальник отдела казначейского

контроля финансового управления

администрации муниципального образования

Новокубанский район Н.А.Чеглакова

Главный специалист отдела казначейского

контроля финансового управления администрации

муниципального образования Новокубанский район И.И.Сухотеплая

Согласовано:

Первый заместитель главы муниципального

образования Новокубанский район, начальник

финансового управления администрации

муниципального образования Новокубанский район Е.В.Афонина