**Акт № 9**

**проведения плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок муниципальным общеобразовательным бюджетным учреждением основной общеобразовательной школой № 20 им. Н.Н.Вербина хутора Горькая Балка муниципального образования Новокубанский район**

28 сентября 2020 года г. Новокубанск

На основании приказа финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 02 сентября 2020 года № 37 «О проведении плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок муниципальным общеобразовательным бюджетным учреждением основной общеобразовательной школой № 20 им. Н.Н.Вербина хутора Горькая Балка муниципального образования Новокубанский район», постановления администрации муниципального образования Новокубанский район от 31 мая 2018 года № 584 «Об утверждении Порядка проведения плановых проверок в сфере закупок» и приказа финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 30 апреля 2020 года № 18 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2 полугодие 2020 года», в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, специализированной организацией, проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, действий заказчика – муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения основной общеобразовательной школы № 20 им. Н.Н.Вербина хутора Горькая Балка муниципального образования Новокубанский район.

Проверка начата 10 сентября 2020 года, окончена 28 сентября 2020 года.

Проверяемый период с 26 сентября 2019 года по 28 сентября 2020 года.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки - муниципальное общеобразовательное бюджетное учреждение основная общеобразовательная школа № 20 им. Н.Н.Вербина хутора Горькая Балка муниципального образования Новокубанский район (далее – МОБУООШ № 20, Учреждение), юридический адрес: Краснодарский край, Новокубанский район, хутор Горькая Балка, Школьный переулок, д. 1, уведомлен о начале проведения плановой проверки 02 сентября 2020 года.

Проверка проводилась инспекцией в составе:

руководитель инспекции – ведущий специалист отдела сопровождения бюджетного процесса и контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район В.А.Коротеева;

член инспекции – начальник отдела сопровождения бюджетного процесса и контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район М.В.Выдра;

член инспекции – заместитель начальника отдела казначейского контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район Р.В.Никитенко.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок и иных нормативных правовых актов Российской Федерации заказчиком, уполномоченным органом, аукционной, либо единой комиссией, лицами, осуществляющими действия (функции) по размещению заказов и по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Проверка проводилась выборочным способом с использованием информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и документов, представленных МОБУООШ № 20 (документарная проверка).

В ходе проведения проверки установлено:

Учредителем МОБУООШ № 20 является муниципальное образование Новокубанский район. Функции и полномочия учредителя в соответствии со своей компетенцией осуществляют:

администрация муниципального образования Новокубанский район;

управление образования администрации муниципального образования Новокубанский район;

управление имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район.

Согласно Уставу Учреждение является юридическим лицом, имеет печать образовательной организации установленного образца, штамп, бланки с соответствующим наименованием, может иметь самостоятельный баланс, план финансово-хозяйственной деятельности, лицевой счет, имеет право открывать счета в территориальных финансовых органах и может иметь свою символику.

Учреждение вправе от своего имени заключать договоры, приобретать имущественные права и нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Финансирование деятельности МОБУООШ № 20 осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования Новокубанский район.

В Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 13 по Краснодарскому краю Учреждение поставлено на учет 13 июля 2000 года, ИНН/КПП 2343015077/ 234301001, ОГРН 1022304359736.

На основании приказа управления образования администрации муниципального образования Новокубанский район от 30 сентября 2016 года № 27 л/с «О приеме работника на работу» директором муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения основной общеобразовательной школы № 20 им. Н.Н.Вербина хутора Горькая Балка муниципального образования Новокубанский район назначена – Данилкова Наталья Ивановна.

В соответствии с приказом от 31 августа 2019 года № 110 «О назначении ответственных лиц, наделенных правом использования электронной цифровой подписи при обмене информацией между МОБУООШ № 20 и электронными торговыми площадками» правом использования электронной цифровой подписи наделена – директор МОБУООШ № 20 Данилкова Наталья Ивановна.

Положения части 2 статьи 38 Закона предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ и приказом муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения основной общеобразовательной школы № 20 х. Горькая Балка муниципального образования Новокубанский район от 30 декабря 2013 года № 233 «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим назначена директор – Данилкова Наталья Ивановна.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ и приказом муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения основной общеобразовательной школы № 20 им. Н.Н.Вербина х. Горькая Балка муниципального образования Новокубанский район от 31 августа 2019 года № 109 «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим назначена директор – Данилкова Наталья Ивановна.

Положениями [части 6 статьи 38](consultantplus://offline/ref=408D631EBB63D98EB4AA7F29A7403FA0ECDD389E02B30367553AE20E27C21EBC99033BC9D8BEDDAAG9r3M) Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное образование в сфере закупок.

Контрактный управляющий имеет высшее образование – в 1996 году окончила Армавирский государственный педагогический институт, с 24 июля 2020 года по 25 августа 2020 года прошла повышение квалификации в ЧОУ ДПО «СТЦ «ПАТРИОТ» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения Государственных и Муниципальных нужд» в объеме 182 часов.

За предшествующий период информация о профессиональной переподготовке не представлена.

Проверка осуществлялась инспекцией в два этапа:

1 этап. Рассмотрение закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта, на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На 1 этапе на момент проведения плановой проверки процедуры, находящиеся в стадии размещения, отсутствуют. В связи, с чем Инспекция перешла ко второму этапу проверки по завершенным (размещенным) закупкам для нужд Заказчика.

2 этап. Проверка соблюдения законодательства в отношении закупок, для нужд МОБУООШ № 20, контракты по которым уже заключены.

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

В ходе проведения 2 этапа проверки в отношении закупок, контракты по которым уже заключены, установлено следующее.

1. В проверяемый период МОБУООШ № 20 были заключены контракты, в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Выборочно были рассмотрены следующие:

контракт № 590 от 01 октября 2019 года с ИП Шкарлупин Александр Николаевич на поставку продукции для муниципальных нужд на сумму 8 500,00 руб.;

контракт № ООО – 000250Д от 20 ноября 2019 года с ООО «Современное оборудование» на поставку продукции для муниципальных нужд на сумму 136 015,00 руб.;

контракт № 703 от 25 ноября 2019 года с ИП Шкарлупин Александр Николаевич на поставку продукции для муниципальных нужд на сумму 11 100,00 руб.;

договор подряда № 39-П от 03 декабря 2019 года с ООО «Евромост-1» на разработку проектной продукции на сумму 10 000,00 руб.;

контракт № ИП – 000031Д от 25 декабря 2019 года с ИП Мацаковым Романом Викторовичем на поставку продукции для муниципальных нужд на сумму 24 907,00 руб;

контракт № 51 от 09 января 2020 года с ООО «Профдезинфекция» на оказание услуг и на поставку продукции для муниципальных нужд на сумму 7 667,00 руб.;

государственный контракт № 522 от 09 января 2020 года с ПАО «Ростелеком» оказание услуг электросвязи юридическому лицу, финансируемому из средств соответствующего бюджета» на сумму 6 500,00 руб.

Согласно части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

В нарушение указанной нормы в договор подряда № 39-П от 03 декабря 2019 года с ООО «Евромост-1» на разработку проектной продукции на сумму 10 000,00 руб. указанное обязательное требование не включено.

Превышение сумм по контрактам, заключенным в соответствии с пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, не установлено.

2. Согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Нарушение данной нормы содержится в следующих контрактах:

1) № 51 от 09 января 2020 года с ООО «Профдезинфекция» на оказание услуг и на поставку продукции для муниципальных нужд - не указан срок и порядок оплаты и исполнения контракта;

2) в разделе 4 контракта № ООО – 000250Д от 20 ноября 2019 года с ООО «Современное оборудование» на поставку продукции для муниципальных нужд указано, что оплата производится заказчиком в течение 30 банковских дней со дня поставки товара, в разделе 6 договора подряда № 39-П от 03 декабря 2019 года с ООО «Евромост-1» на разработку проектной продукции указано, что оплата производится заказчиком в течение 30 банковских дней с момента передачи проектной продукции заказчику, указанные формулировки являются некорректными и противоречащими нормам части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ. Федеральный закон № 44-ФЗ в редакциях, действовавших в 2019-2020 годах не содержал и не содержит понятия «банковские дни», при этом понятие «банковский день» определяется как рабочий (операционный) день, а значит значительно ухудшает и даже может привести к нарушению прав поставщика (подрядчика, исполнителя).

3. В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных [частью 2](consultantplus://offline/ref=493B3F60E031880F648A276873EEF65A96EADDFB3E853BA8ED07A0CFE5C99181037A0CC0B7072548f2sCG) указанной статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе. В такой отчёт заказчик включает информацию о заключённых контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В ходе настоящей проверки установлено, что отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО) за 2019 год размещён МОБУООШ № 20 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 04 марта 2020 года, то есть в установленные сроки.

4. Согласно части 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ планирование закупок (на 2020 года и плановый период 2021 – 2022 годов) осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены. Частью 3 указанной статьи определено, что требования к форме планов-графиков, порядок формирования, утверждения планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики и порядок размещения планов-графиков в единой информационной системе устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» утверждено Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок (далее - Положение).

Пунктом 12 Положения определено, что план-график муниципального бюджетного учреждения, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с частями 2 и 6 статьи 15 Федерального закона утверждается в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

План финансово-хозяйственной деятельности МОБУООШ № 20 на 2020 год и плановый период 2020 и 2021 годов утвержден 27 декабря 2019 года.

План - график на 2020 год создан (утвержден) 31 декабря 2019 года и размещен в ЕИС 31 декабря 2019 года под реестровым номером № 202003183000154001, то есть в установленные для утверждения и размещения сроки.

**Выводы по результатам проверки:**

Признать в действиях директора муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения основной общеобразовательной школы № 20 им. Н.Н.Вербина хутора Горькая Балка муниципального образования Новокубанский район – Данилковой Натальи Ивановны нарушение частей 2, 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

**Инспекцией принято РЕШЕНИЕ:**

1. Направить настоящий акт в адрес субъекта проверки – муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения основной общеобразовательной школы № 20 им. Н.Н.Вербина хутора Горькая Балка муниципального образования Новокубанский район с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства о контрактной системе.

2. В связи с тем, что в настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований частей 2, 13.1 статьи 34, Федерального закона № 44-ФЗ, инспекцией принято решение, не передавать информацию о нарушениях в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

3. Предписание об устранении нарушений не выдавать.

4. Рекомендовать:

при формировании условий контрактов соблюдать требования, установленные статьями 30 и 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

5. Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Контролирующий орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

6. Руководителю инспекции разместить акт проверки на официальном сайте РФ в сети «Интернет» zakupki.gov.ru в течение 2 рабочих дней.

Акт составлен на 7 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан в МОБУООШ № 20.

Руководитель инспекции,

Ведущий специалист отдела сопровождения

бюджетного процесса и контроля финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район В.А.Коротеева

Члены инспекции:

Начальник отдела сопровождения

бюджетного процесса и контроля финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район М.В.Выдра

Заместитель начальника отдела казначейского

контроля финансового управления администрации

муниципального образования Новокубанский район Р.В.Никитенко

Согласовано:

Первый заместитель главы муниципального

образования Новокубанский район, начальник

финансового управления администрации

муниципального образования Новокубанский район Е.В.Афонина