**Акт № 5**

**проведения плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детским садом № 7 «Ласточка» станицы Прочноокопской муниципального образования Новокубанский район»**

28 мая 2020 года г. Новокубанск

На основании приказа финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 07 мая 2020 года № 20 «О проведении плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детским садом № 7 «Ласточка» станицы Прочноокопской муниципального образования Новокубанский район», постановления администрации муниципального образования Новокубанский район от 31 мая 2018 года № 584 «Об утверждении Порядка проведения плановых проверок в сфере закупок» и приказа финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 30 октября 2019 года № 29 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 1 полугодие 2020 года», в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, специализированной организацией, проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, действий заказчика – муниципальное дошкольное образовательное бюджетное учреждение детский сад № 7 «Ласточка» станицы Прочноокопской муниципального образования Новокубанский район.

Проверка начата 18 мая 2020 года, окончена 28 мая 2020 года.

Проверяемый период с 26 мая 2019 года по 27 мая 2020 года.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки - муниципальное дошкольное образовательное бюджетное учреждение детский сад № 7 «Ласточка» станицы Прочноокопской муниципального образования Новокубанский район (далее – МДОБУ № 7, Учреждение), юридический адрес: 352235, Краснодарский край, Новокубанский р-н, станица Прочноокопская, ул. Ленина, д. 137, уведомлен о начале проведения плановой проверки 07 мая 2020 года.

Проверка проводилась инспекцией в составе:

руководитель инспекции – ведущий специалист отдела сопровождения бюджетного процесса и контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район Е.Ю.Ма-Ни-Фу;

член инспекции – начальник отдела сопровождения бюджетного процесса и контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район М.В.Выдра;

член инспекции – главный специалист отдела казначейского контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район И.И.Сухотеплая.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок и иных нормативных правовых актов Российской Федерации заказчиком, уполномоченным органом, аукционной, либо единой комиссией, лицами, осуществляющими действия (функции) по размещению заказов и по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Проверка проводилась выборочным способом с использованием информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и документов, представленных МДОБУ № 7 (документарная проверка).

В ходе проведения проверки установлено:

Учредителем МДОБУ № 7 является муниципальное образование Новокубанский район. Функции и полномочия учредителя в соответствии со своей компетенцией осуществляют:

администрация муниципального образования Новокубанский район;

управление образования администрации муниципального образования Новокубанский район;

управление имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район.

Согласно Уставу Учреждение является юридическим лицом, имеет печать образовательной организации установленного образца, штамп, бланки с соответствующим наименованием, может иметь самостоятельный баланс, план финансово-хозяйственной деятельности, лицевой счет, имеет право открывать счета в территориальных финансовых органах и может иметь свою символику.

Учреждение вправе от своего имени заключать договоры, приобретать имущественные права и нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Финансирование деятельности МДОБУ № 7 осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования Новокубанский район.

В Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 13 по Краснодарскому краю Учреждение поставлено на учет 29 января 2001 года, ИНН/КПП 2343015542/234301001, ОГРН 1022304360132.

На основании приказа управления образования администрации муниципального образования Новокубанский район от 15 сентября 2017 года № 23 л/с «О заключении трудового договора» заведующим муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад общеразвивающего вида № 7 «Ласточка» ст. Прочноокопской муниципального образования Новокубанский район назначена – Суслова Марина Павловна.

На основании приказа управления образования администрации муниципального образования Новокубанский район от 15 сентября 2017 года № 39 л/с «О приеме на работу» заведующим муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 7 «Ласточка» ст. Прочноокопской муниципального образования Новокубанский район назначена – Суслова Марина Павловна.

В соответствии с приказом МДОБУ № 7 от 15 февраля 2011 года № 47/Д «О назначении ответственных лиц, наделенных правом использования электронной цифровой подписи при обмене информацией между МДОБУ № 7 и электронными торговыми площадками», правом использования электронной цифровой подписи наделены следующие сотрудники МДОБУ № 7:

-заведующий – Марина Павловна Суслова;

- заведующая хозяйством – Светлана Геннадьевна Стребань.

Положения части 2 статьи 38 Закона предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ и приказом муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детский сад № 7 «Ласточка» станицы Прочноокопской муниципального образования Новокубанский район от 24 мая 2019 года № 81/Д контрактным управляющим МДОБУ № 7 назначен заведующий – Суслова Марина Павловна.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ и приказом муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детский сад № 7 «Ласточка» станицы Прочноокопской муниципального образования Новокубанский район от 09 января 2020 года № 57/Д контрактным управляющим МДОБУ № 7 назначен заведующий – Суслова Марина Павловна.

Контрактный управляющий имеет среднее профессиональное образование - в 1982 году окончила Лукояновское ордена Трудового Красного Знамени педагогическое училище им. А.М. Горького, с 18 апреля 2017 года по 11 мая 2017 года прошла повышение квалификации в НОЧУ ДПО «Кубанский центр безопасности» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг» в объеме 144 часов.

Проверка осуществлялась инспекцией в два этапа:

1 этап. Рассмотрение закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта, на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На 1 этапе на момент проведения плановой проверки процедуры, находящиеся в стадии размещения, отсутствуют. В связи, с чем Инспекция перешла ко второму этапу проверки по завершенным (размещенным) закупкам для нужд Заказчика.

2 этап. Проверка соблюдения законодательства в отношении закупок, для нужд МДОБУ № 7, контракты по которым уже заключены.

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

В ходе проведения 2 этапа проверки в отношении закупок, контракты по которым уже заключены, установлено следующее.

 1. В проверяемый период МДОБУ № 7 были заключены контракты, в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Выборочно были рассмотрены следующие:

муниципальный контракт № 3 от 22 января 2020 года с ООО «Витта-Строй» на выполнение подрядных работ по установке перегородки в обеденном зале МОБУСОШ № 11 им.Ю.А.Гагарина на сумму 82093,00 руб.;

.

Согласно части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

В нарушение указанной нормы в муниципальный контракт № 163-Ф от 14 января 2020 года с ООО «Частное охранное агентство «Евромост – 1» о предоставлении охранных услуг на сумму 228888,00 руб., муниципальный контракт № 148-О от 09 января 2020 года с ООО «Евромост-1» на сумму 19200,00 руб., контракт № 8-4 от 01 июля 2019 года с ИП Торосянц А.С. на сумму 57700,00 руб. указанное обязательное требование не включено.

2. В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 указанной статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе. В такой отчёт заказчик включает информацию о заключённых контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В ходе настоящей проверки установлено, что отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО) за 2019 год размещён МДОБУ № 7 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 25 марта 2020 года, то есть в установленные сроки.

3. Согласно части 1 статьи 16 Закона планирование закупок (на 2020 года и плановый период 2021 – 2022 годов) осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены. Частью 3 указанной статьи определено, что требования к форме планов-графиков, порядок формирования, утверждения планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики и порядок размещения планов-графиков в единой информационной системе устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» утверждено Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок (далее - Положение).

Пунктом 12 Положения определено, что план-график муниципального бюджетного учреждения, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с частями 2 и 6 статьи 15 Федерального закона утверждается в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

План финансово-хозяйственной деятельности МДОБУ № 7 на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов утвержден 24 декабря 2019 года.

План - график на 2020 финансовый год и плановый период 2021 и 2022 годов создан (утвержден) и размещен в ЕИС 31 декабря 2019 года под реестровым номером № 202003183003653001, то есть в установленные для утверждения и размещения сроки.

**Выводы по результатам проверки:**

 Признать в действиях директора муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения средней общеобразовательной школы № 11 им.Ю.А.Гагарина ст.Бесскорбной муниципального образования Новокубанский район – Мамедовой Ольги Григорьевны нарушение части 2 статьи 34, частей 5-7 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**Инспекцией принято РЕШЕНИЕ:**

1. Направить настоящий акт в адрес субъекта проверки – МОБУСОШ № 11 с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства о контрактной системе.

2. В связи с тем, что в настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований части 2 статьи 34, частей 5-7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, инспекцией принято решение, не передавать информацию по нарушению в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

3. Предписание об устранении нарушений не выдавать.

4. Рекомендовать:

при формировании условий контрактов соблюдать требования, установленные статьей 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

контрактному управляющему МОБУСОШ № 11 повысить квалификацию по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», учитывая истечение рекомендованного трехлетнего периода повышения квалификации.

5. Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Контролирующий орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

6. Руководителю инспекции разместить акт проверки на официальном сайте РФ в сети «Интернет» zakupki.gov.ru в течение 2 рабочих дней.

Акт составлен на 8 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан в МОБУСОШ № 11.

Руководитель инспекции,

Ведущий специалист отдела сопровождения

бюджетного процесса и контроля финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район Е.Ю.Ма-Ни-Фу

Члены инспекции:

Начальник отдела сопровождения

бюджетного процесса и контроля финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район М.В.Выдра

Главный специалист отдела казначейского

контроля финансового управления администрации

муниципального образования Новокубанский район И.И.Сухотеплая

Согласовано:

Первый заместитель главы муниципального

образования Новокубанский район, начальник

финансового управления администрации

муниципального образования Новокубанский район Е.В.Афонина