**Акт № 5**

**проведения плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок муниципальным общеобразовательным бюджетным учреждением средней общеобразовательной школой № 16 им. В.В.Горбатко п. Восход муниципального образования Новокубанский район**

28 мая 2019 года г. Новокубанск

На основании приказа финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 15 апреля 2019 года № 15 «О проведении плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок муниципальным общеобразовательным бюджетным учреждением средней общеобразовательной школой № 16 им. В.В.Горбатко п. Восход муниципального образования Новокубанский район», постановления администрации муниципального образования Новокубанский район от 31 мая 2018 года № 584 «Об утверждении Порядка проведения плановых проверок в сфере закупок» и приказа финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 30 октября 2018 года № 36 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 1 полугодие 2019 года», в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, специализированной организацией, проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, действий заказчика – муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения средняя общеобразовательная школа № 16 им. В.В.Горбатко п. Восход муниципального образования Новокубанский район.

Проверка начата 13 мая 2019 года, окончена 28 мая 2019 года.

Проверяемый период с 30 мая 2018 года по 28 мая 2019 года.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки - муниципальное общеобразовательное бюджетное учреждение средняя общеобразовательная школа № 16 им. В.В.Горбатко п. Восход муниципального образования Новокубанский район (далее – МОБУСОШ № 16), юридический адрес: 352213, Краснодарский край, Новокубанский р-н, п. Восход, ул. Молодежная, 2, уведомлен о начале проведения плановой проверки 06 мая 2019 года.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок и иных нормативных правовых актов Российской Федерации заказчиком, уполномоченным органом, аукционной, либо единой комиссией, лицами, осуществляющими действия (функции) по размещению заказов и по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Проверка проводилась выборочным способом с использованием информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», документов, представленных МОБУООШ № 16 (документарная проверка).

В ходе проведения проверки установлено.

Учредителем МОБУООШ № 16 является муниципальное образование Новокубанский район. Функции и полномочия учредителя в соответствии со своей компетенцией осуществляют:

администрация муниципального образования Новокубанский район;

управление образования администрации муниципального образования Новокубанский район;

управление имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район.

Согласно Уставу учреждение имеет печать образовательной организации установленного образца, штамп, бланки с соответствующим наименованием, может иметь самостоятельный баланс и лицевой счет, имеет право открывать счета в территориальных финансовых органах муниципального образования Новокубанский район и может иметь свою символику.

Финансирование деятельности МОБУООШ № 16 осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования Новокубанский район.

В Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 13 по Краснодарскому краю учреждение поставлено на учет 18 марта 1997 года, ИНН/КПП 2343012076/234301001, ОГРН 1022304362222.

На основании приказа управления образования администрации муниципального образования Новокубанский район от 12 декабря 2016 года № 52 л/с «О приеме работника на работу» директором муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения средняя общеобразовательная школа № 16 им. В.В. Горбатко п. Восход муниципального образования Новокубанский район назначена Тарасова Раиса Алексеевна.

В соответствии с приказом муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения средней общеобразовательной школы № 16 им. В.В. Горбатко п. Восход муниципального образования Новокубанский район от 09 января 2018 года № 3-б «О назначении ответственного лица, наделенного правом использования электронной цифровой подписи при обмене информацией между муниципальным общеобразовательным бюджетным учреждением средней общеобразовательной школой № 16 им. В.В. Горбатко п. Восход муниципального образования Новокубанский район и электронными торговыми площадками», правом использования электронной цифровой подписи наделен директор – Тарасова Раиса Алексеевна.

Положения части 2 статьи 38 Закона предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ и приказом муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения средней общеобразовательной школы № 16 им. В.В.Горбатко п. Восход муниципального образования Новокубанский район от 09 января 2018 года № 3 «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим в МОБУСОШ № 16 назначен заместитель директора по административно-хозяйственной части – Коваленко Светлана Александровна.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ и приказом муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения средней общеобразовательной школы № 16 им. В.В.Горбатко п. Восход муниципального образования Новокубанский район от 09 января 2019 года № 1-в «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим в МОБУСОШ № 16 назначен заместитель директора по административно-хозяйственной части – Коваленко Светлана Александровна.

Контрактный управляющий имеет среднее профессиональное образование - в 2002 году окончила Армавирский механико-технологический техникум пищевой промышленности, в период с 18 апреля 2017 года по 11 мая 2017 года прошла обучение в НОЧУ ДПО «Кубанский центр безопасности» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг» в объеме 144 часа.

Проверка осуществлялась инспекцией в два этапа:

1 этап. Рассмотрение закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта, на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На 1 этапе на момент проведения плановой проверки процедуры, находящиеся в стадии размещения, отсутствуют. В связи, с чем Инспекция перешла ко второму этапу проверки по завершенным (размещенным) закупкам для нужд Заказчика.

2 этап. Проверка соблюдения законодательства в отношении закупок, для нужд МОБУСОШ № 16, контракты по которым уже заключены.

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

В ходе проведения 2 этапа проверки в отношении закупок, контракты по которым уже заключены, установлено следующее.

1. На основании положений статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов. Реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов, должны содержать следующие сведения:

краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;

наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;

цена и дата закупки.

При проверке установлено, что МОБУСОШ № 16 осуществляется ведение такого реестра.

2. В проверяемом периоде МОБУСОШ № 16 производили закупки товаров, работ, услуг только у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), конкурентными способами определение поставщиков в проверяемом периоде не проводилось.

МОБУСОШ № 16 были заключены контракты, в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Выборочно были рассмотрены следующие:

контракт № 6-116 от 28 декабря 2018 года с ООО «Кронос» на оказание услуг по техническому обслуживанию системы мониторинга комплексной безопасности объекта на сумму 54 000 рублей;

контракт б/н на оказание услуг и на поставку продукции для муниципальных нужд от 28 декабря 2018 года с ООО «Профдезинфекция» на оказание услуг по дератизации, дезинсекции и дезинфекции на сумму 43 721,32 руб.;

контракт № 26 от 09 января 2019 года на оказание услуг по сбору и транспортировке твердых коммунальных отходов с МУП «Стимул» на сумму 21 499,20 руб.;

муниципальный контракт № 24202539 от 09 января 2019 года на оказание охранных услуг с филиалом ФГКУ «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии РФ по Краснодарскому краю» на сумму 16 609,71 руб.;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 109 от 17 сентября 2018 года с ООО «Мед-Фактория» на закупку мобильного городка юного пешехода на сумму 51 000 руб.;

контракт № ИП-000060Д от 05 июля 2018 года с индивидуальным предпринимателем Мацаковым Р.В. на закупку мультимедийного проектора и ноутбука на сумму 150 000 руб.;

муниципальный контракт № 162-Ф от 01 ноября 2018 года с ООО «Частное охранное агентство «Евромост-1» на предоставление охранных услуг на сумму 47 124 руб.;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 56 от 24 октября 2018 года с индивидуальным предпринимателем Сосуновым Е.М. на приобретение фотоматериалов для наглядного пособия по патриотическому воспитанию на сумму 2 300 руб.

Согласно части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. В нарушение указанной нормы данное требование не включено в муниципальный контракт № 162-Ф от 01 ноября 2018 года, контракт № 26 от 09 января 2019 года.

Превышение сумм при заключении и исполнении контрактов с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в соответствии с пунктами 1 и 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ не выявлено.

В силу части 1 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ сведения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, МОБУСОШ № 16 не размещались.

3. В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных [частью 2](consultantplus://offline/ref=493B3F60E031880F648A276873EEF65A96EADDFB3E853BA8ED07A0CFE5C99181037A0CC0B7072548f2sCG) указанной статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе. В такой отчёт заказчик включает информацию о заключённых контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В ходе настоящей проверки установлено, что отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО) за 2018 год размещён МОБУСОШ № 16 в единой информационной системе 01 апреля 2019 года и подписан электронной подписью директора МОБУСОШ № 16 Тарасовой Р.А.

Так как последний день для размещения 30 марта 2019 года приходится на выходной, то в соответствие с нормами статьи 193 ГК РФ, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день. Соответственно, отчет размещен в установленные сроки.

Согласно части 4.1. статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ Порядок подготовки отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определяются Постановлением Правительства РФ от 17 марта 2015 года № 238.

В соответствие с частью 2 «Требований к заполнению формы отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17 марта 2015 года № 238, в разделе II:

а) в позиции 1 указывается совокупный годовой объем закупок заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон), за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну (тыс. рублей);

б) в позиции 2:

в абзаце первом указывается общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, рассчитанный как сумма значений, предусмотренных абзацами вторым - шестым указанной позиции (тыс. рублей);

в абзаце четвертом указывается объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну (тыс. рублей).

Согласно положениям части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В размещенном отчете об объеме закупок у СМП, СОНО в вышеуказанных позициях указана сумма **3 015 700** рублей, что не соответствует

представленному для проверки - плану финансово-хозяйственной деятельности (в редакции от 04 декабря 2018 года) (раздел 3, строка 260 – расходы на закупку товаров, работ, услуг составляет **5 099 720,17** рублей и раздел 4 строка 0001 – выплаты по расходам на закупку товаров, работ, услуг – **5 099 720,17** рублей).

Соответственно, в отчете об объеме закупок у СМП, СОНО в разделе 2, абзаце 1,2 и 4 должна быть сумма – 5 099 720,17 рублей.

То есть, в отчет внесена недостоверная информация.

Следовательно, МОБУСОШ № 16 отчет размещен с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а именно Постановлением Правительства РФ от 17 марта 2015 года № 238.

Данное действие содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ: размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи.

Так как в проверяемом периоде МОБУСОШ № 16 производили закупки товаров, работ, услуг только у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и с учетом части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, объем закупок у СМП и СОНО составил 0 рублей. В этой части нарушений не установлено.

**Выводы по результатам проверки:**

Признать в действиях директора муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения средней общеобразовательной школы № 16 им. В.В.Горбатко п. Восход муниципального образования Новокубанский район – Тарасовой Раисы Алексеевны нарушение Постановления Правительства РФ от 17 марта 2015 года № 238, части 2 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**Инспекцией принято РЕШЕНИЕ:**

1. Направить настоящий акт в адрес субъекта проверки – муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения средней общеобразовательной школы № 16 им В.В.Горбатко п. Восход муниципального образования Новокубанский район с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства о контрактной системе.

2. В связи с тем, что в настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, инспекцией принято решение, не передавать информацию по нарушению в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

3. Передать информацию о нарушении Постановления Правительства РФ от 17 марта 2015 года № 238, выявленном в ходе проверки, в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации – Министерство экономики Краснодарского края, так как вышеуказанный факт носит признак административного правонарушения.

4. Предписание об устранении нарушений не выдавать.

5. Рекомендовать при формировании условий контрактов соблюдать требования, установленные статьей 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

6. Рекомендовать назначить ответственным за осуществление закупок лицо, соответствующее требованиям части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ.

7. Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Контролирующий орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

8. Руководителю инспекции разместить акт проверки на официальном сайте РФ в сети «Интернет» zakupki.gov.ru в течение 2 рабочих дней.

Акт составлен на 8 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан в муниципальное общеобразовательное бюджетное учреждение среднюю общеобразовательную школу № 16 им. В.В.Горбатко п. Восход муниципального образования Новокубанский район.

Руководитель инспекции,

Ведущий специалист отдела сопровождения

бюджетного процесса и контроля финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район Е.Ю.Ма-Ни-Фу

Члены инспекции:

начальник отдела сопровождения

бюджетного процесса и контроля финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район М.В.Выдра

Заместитель начальника отдела казначейского

контроля финансового управления администрации

муниципального образования Новокубанский район Р.В.Никитенко

Согласовано:

Первый заместитель главы муниципального

образования Новокубанский район, начальник

финансового управления администрации

муниципального образования Новокубанский район Е.В.Афонина