**Акт № 1**

**проведения плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 33 «Солнышко» пос. Зорька** **муниципального образования**

**Новокубанский район**

28 января 2021 года г. Новокубанск

# На основании постановления Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» и приказов финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 12 января 2021 года № 2 «О проведении плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детского сада № 33 «Солнышко» пос. Зорька муниципального образования Новокубанский район», от 12 декабря 2020 года № 55 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2021 год», в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, специализированной организацией, проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, действий заказчика – муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 33 «Солнышко» пос. Зорька муниципального образования Новокубанский район.

Проверка начата 18 января 2021, окончена 28 января 2021 года.

Проверяемый период с 24 января 2018 года по 18 января 2021 года.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки - муниципальное дошкольное образовательное бюджетное учреждение детский сад № 33 «Солнышко» пос. Зорька муниципального образования Новокубанский район (далее – МДОБУ № 33, Учреждение), юридический адрес: Краснодарский край, Новокубанский район, поселок Зорька, ул. Пионерская, 16, уведомлен о начале проведения плановой проверки 12 января 2021 года.

Проверка проводилась инспекцией в составе:

руководитель инспекции – ведущий специалист отдела сопровождения бюджетного процесса и контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район В.А.Коротеева;

член инспекции – начальник отдела сопровождения бюджетного процесса и контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район М.В.Выдра;

член инспекции – заместитель начальника отдела казначейского контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район Р.В.Никитенко.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок и иных нормативных правовых актов Российской Федерации заказчиком, уполномоченным органом, аукционной, либо единой комиссией, лицами, осуществляющими действия (функции) по размещению заказов и по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Проверка проводилась выборочным способом с использованием информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и документов, представленных МДОБУ № 33 (документарная проверка).

В ходе проведения проверки установлено:

Учредителем МДОБУ № 33 является муниципальное образование Новокубанский район. Функции и полномочия учредителя в соответствии со своей компетенцией осуществляют:

администрация муниципального образования Новокубанский район;

управление образования администрации муниципального образования Новокубанский район;

управление имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район.

Согласно Уставу Учреждение является юридическим лицом, имеет печать образовательной организации установленного образца, штамп, бланки с соответствующим наименованием, может иметь самостоятельный баланс, план финансово-хозяйственной деятельности, лицевой счет, имеет право открывать счета в территориальных финансовых органах и может иметь свою символику.

Учреждение вправе от своего имени заключать договоры, приобретать имущественные права и нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Финансирование деятельности МДОБУ № 33 осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования Новокубанский район.

В Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 13 по Краснодарскому краю Учреждение поставлено на учет 21 января 2005 года, ИНН/КПП 2343017363/234301001, ОГРН 1052324140153.

На основании приказа управления образования администрации муниципального образования Новокубанский район от 23 мая 2017 года № 14 л/с «О приеме работника на работу» с 23 мая 2017 года по 22 мая 2022 года заведующим муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детский сад № 33 «Солнышко» х. Зорька муниципального образования Новокубанский район назначена Чаплыгина Наталья Александровна.

Положения части 2 статьи 38 Закона предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ, приказом муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детского сада № 33 «Солнышко» пос. Зорька муниципального образования Новокубанский район от 27 февраля 2014 года № 15 «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим назначен заведующий – Чаплыгина Наталья Александровна.

Положениями части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное образование в сфере закупок.

Контрактный управляющий имеет среднее специальное образование. 30 июня в 1994 году окончила Грозненское высшее педагогическое училище (колледж) по специальности «Дошкольное воспитание. Руководитель физического воспитания в дошкольном учреждении».

С 18 апреля 2017 года по 11 мая 2017 года прошла обучение в НОЧУ ДПО «Кубанский центр безопасности» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг» в объеме 144 часа.

Документ, свидетельствующий о наличии высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок не представлен.

В соответствии с приказом от 28 сентября 2012 года № 40 «О назначении ответственных должностных лиц, наделенных правом использования электронной цифровой подписи при обмене информацией между муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детским садом № 33 «Солнышко» пос. Зорька муниципального образования Новокубанский район» правом использования электронной цифровой подписи наделен – заведующий МДОБУ № 33 Чаплыгина Наталья Александровна.

Проверка осуществлялась инспекцией в два этапа:

1 этап. Рассмотрение закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На 1 этапе на момент проведения плановой проверки процедуры, находящиеся в стадии размещения, отсутствуют. В связи, с чем Инспекция перешла ко второму этапу проверки по завершенным (размещенным) закупкам для нужд Заказчика.

2 этап. Проверка соблюдения законодательства в отношении закупок для нужд МДОБУ № 33, контракты по которым уже заключены.

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

В ходе проведения 2 этапа проверки в отношении закупок, контракты по которым уже заключены, установлено следующее.

1. В проверяемый период МДОБУ № 33 были заключены контракты в соответствии с пунктами 4, 5 и 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Выборочно были рассмотрены следующие:

договор энергоснабжения № 23030200001/320001 от 09 января 2020 года с ПАО «ТНС энерго Кубань» на сумму 450 000,00 руб.;

контракт № 50 от 23 июня 2020 года с ИП Хостегянц З.В. на поставку продукции для муниципальных нужд на сумму 32 400,00 руб.;

контракт № 1 от 09 января 2020 года с ООО КХ «Участие» на поставку продукции для муниципальных нужд на сумму 8 196,75 руб.;

муниципальных контракт № 2/20 от 01 сентября 2020 года с ИП Выборов П.Д. на поставку товара на сумму 24 900 руб.;

муниципальный контракт № 6328/07/10-20 от 07 октября 2020 года с ИП Шейхалиева Н.А. на поставку товара на сумму 24 996,50 руб.;

муниципальный контракт № 6327/07/10-20 от 07 октября 2020 года с ИП Шейхалиева Н.А. на поставку продукции на сумму 12 500,00 руб.;

контракт № 7 от 09 января 2020 года с ИП Мирошниченко на поставку продукции для муниципальных нужд на сумму 8 172,75 руб.;

договор № 011-20 от 09 января 2020 года с МКУП «Сельское хозяйство» на оказание услуг по холодному водоснабжению на сумму 13 200,00 руб.;

контракт № 19 от 02 ноября 2020 года с ИП Мирошниченко на поставку продуктов питания на сумму 27 475 00 руб.;

контракт № 4 от 09 января 2020 года с ИП Толмачев С.Н. на поставку продукции для муниципальных нужд на сумму 9 481,00 руб.;

контракт № 16 от 02 ноября 2020 года с ИП Каныгин на поставку продуктов питания на сумму 9 865,36 руб.;

муниципальный контракт № 106 от 07 декабря 2020 года с ИП Хостегянц З.В. на поставку товара на сумму 24 000,00 руб.

Согласно части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

В нарушение указанной нормы в договор поставки № 011-20 от 09 января 2020 года с МКУП «Сельское хозяйство» на оказание услуг по холодному водоснабжению на сумму 13 200,00 руб. указанное обязательное требование не включено.

2. В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 указанной статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе далее – ЕИС). В такой отчёт заказчик включает информацию о заключённых контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В нарушение указанной нормы отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО) за 2018 год размещён МДОБУ № 33 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 21 июля 2019 года, то есть с нарушением установленных сроков.

Отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год размещён МДОБУ № 33 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 21 июля 2019 года, то есть до наступления срока размещения, установленного положением части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

3. Согласно части 1 статьи 16 Федерального закона № 44 - ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены. Частью 3 указанной статьи определено, что требования к форме планов-графиков, порядок формирования, утверждения планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики и порядок размещения планов-графиков в единой информационной системе устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» утверждено Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок (далее - Положение).

Пунктом 12 Положения определено, что план-график муниципального бюджетного учреждения, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с частями 2 и 6 статьи 15 Федерального закона утверждается в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

План финансово-хозяйственной деятельности МДОБУ № 33 на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов утвержден 30 декабря 2020 года и размещен 12 января 2021 года.

План график на 2021 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 годов создан (утвержден) и размещен в ЕИС 13 января 2020 года под реестровым номером № 202103183003946001, в установленные для утверждения и размещения сроки.

План финансово-хозяйственной деятельности МДОБУ № 33 на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов утвержден 26 декабря 2019 года и размещен 14 января 2020 года.

План график на 2020 финансовый год и плановый период 2021 и 2022 годов создан (утвержден) и размещен в ЕИС 14 января 2020 года под реестровым номером № 202003183003946001, то есть в установленные для утверждения и размещения сроки.

4. Между муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 33 «Солнышко» пос. Зорька муниципального образования Новокубанский район и ПАО «ТНС энерго Кубань» заключен договор энергоснабжения от 09 января 2020 года № 23030200001/320001 на сумму 450 000,00 (четыреста пятьдесят тысяч) рублей 00 копеек, номер реестровой записи контракта [3234301736320000001](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3234301736320000001).

Оплата по указанному договору была осуществлена платежными поручениями (далее - п/п):

от 13 января 2020 года № 534;

от 15 января 2020 года № 739;

от 06 февраля 2020 года № 3737;

от 17 февраля 2020 года № 6805;

от 17 февраля 2020 года № 7004;

от 04 марта 2020 года № 10101;

от 17 марта 2020 года № 13184;

от 17 марта 2020 года № 13185;

от 07 апреля 2020 года № 15876;

от 20 апреля 2020 года № 18935;

от 20 апреля 2020 года № 18936;

от 06 мая 2020 года № 20476;

от 26 октября 2020 года № 51153.

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ информация, об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций) подлежит направлению в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта).

При этом информация об исполнении договора энергоснабжения от 09 января 2020 года № 23030200001/320001 размещена частично, 16 января 2021 года в ЕИС единовременно направлена информация об исполнении контракта:

п/п от 06 февраля 2020 года № 3737;

п/п от 17 февраля 2020 года № 6805;

п/п от 17 февраля 2020 года № 7004;

п/п от 20 апреля 2020 года № 18935;

п/п от 20 апреля 2020 года № 18936.

Информация об исполнении договора энергоснабжения от 09 января 2020 года № 23030200001/320001 подтвержденная п/п: от 13 января 2020 года № 534, от 15 января 2020 года № 739, от 04 марта 2020 года № 10101, от 17 марта 2020 года № 13184, от 17 марта 2020 года № 13185, от 07 апреля 2020 года № 15876, от 06 мая 2020 года № 20476, от 26 октября 2020 года № 51153 в ЕИС не размещена.

Более того в информации об исполнении договора энергоснабжения от 09 января 2020 года № 23030200001/320001 размещена информация об исполнении иного контракта:

п/п от 26 ноября 2020 года № 57221;

п/п от 26 ноября 2020 года № 57222.

Действия по размещению информация об исполнении договора энергоснабжения от 09 января 2020 года № 23030200001/320001 не в полном объеме содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ: ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

**Выводы по результатам проверки:**

Признать в действиях заведующего муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 33 «Солнышко» пос. Зорька муниципального образования Новокубанский район – Чаплыгиной Натальи Александровны. нарушения части 2 статьи 7.31 КоАП РФ, части 2 статьи 34 и части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Контрактный управляющий не соответствует положению части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ.

**Инспекцией принято РЕШЕНИЕ:**

1. Направить настоящий акт в адрес субъекта проверки – муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детский сад № 33 «Солнышко» пос. Зорька муниципального образования Новокубанский район с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства о контрактной системе.

2. Выдать субъекту проверки предписание об устранении выявленных нарушений законодательства.

3. Передать информацию о нарушении, указанном в п.4, в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации – Министерство экономики Краснодарского края, так как вышеуказанный факт носит признак административного правонарушения.

4. Рекомендовать контрактному управляющему - Чаплыгиной Натальи Александровны получить дополнительное профессиональное образование в сфере контрактной системы закупок.

5. Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Контролирующий орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

6. Руководителю инспекции разместить акт проверки на официальном сайте РФ в сети «Интернет» zakupki.gov.ru в течение 2 рабочих дней.

Акт составлен на 8 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан в МДОБУ № 33.

Руководитель инспекции,

Ведущий специалист отдела сопровождения

бюджетного процесса и контроля финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район В.А.Коротеева

Члены инспекции:

Начальник отдела сопровождения

бюджетного процесса и контроля финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район М.В.Выдра

Заместитель начальника отдела казначейского

контроля финансового управления администрации

муниципального образования Новокубанский район Р.В.Никитенко

Согласовано:

Первый заместитель главы муниципального

образования Новокубанский район, начальник

финансового управления администрации

муниципального образования Новокубанский район Е.В.Афонина