**Акт № 9**

**проведения плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 18 «Колосок» станицы Прочноокопской муниципального образования Новокубанский район**

26 сентября 2019 года г. Новокубанск

На основании приказа финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 04 сентября 2019 года № 25 «О проведении плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 18 «Колосок» станицы Прочноокопской муниципального образования Новокубанский район», постановления администрации муниципального образования Новокубанский район от 31 мая 2018 года № 584 «Об утверждении Порядка проведения плановых проверок в сфере закупок» и приказа финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 30 октября 2018 года № 36 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2 полугодие 2019 года», в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, специализированной организацией, проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, действий заказчика – муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детский сад № 18 «Колосок» станицы Прочноокопской муниципального образования Новокубанский район.

Проверка начата 11 сентября 2019 года, окончена 26 сентября 2019 года.

Проверяемый период с 30 сентября 2018 года по 26 сентября 2019 года.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки - муниципальное дошкольное образовательное бюджетное учреждение детский сад № 18 «Колосок» станицы Прочноокопской муниципального образования Новокубанский район (далее – МДОБУ № 18), юридический адрес: 352235, Краснодарский край, Новокубанский р-н, станица Прочноокопская, ул. Ленина, дом 144, уведомлен о начале проведения плановой проверки 04 сентября 2019 года.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок и иных нормативных правовых актов Российской Федерации заказчиком, уполномоченным органом, аукционной, либо единой комиссией, лицами, осуществляющими действия (функции) по размещению заказов и по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Проверка проводилась выборочным способом с использованием информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», документов, представленных МДОБУ № 18 (документарная проверка).

В ходе проведения проверки установлено:

Учредителем МДОБУ № 18 является муниципальное образование Новокубанский район. Функции и полномочия учредителя в соответствии со своей компетенцией осуществляют:

администрация муниципального образования Новокубанский район;

управление образования администрации муниципального образования Новокубанский район;

управление имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район.

Согласно Уставу учреждение имеет печать образовательной организации установленного образца, штамп, бланки со своим наименованием, может иметь самостоятельный баланс и лицевой счет, имеет право открывать счета в территориальных органах федерального казначейства или финансовом органе муниципального образования – финансовом управлении администрации муниципального образования Новокубанский район и может иметь свою символику.

Учреждение вправе от своего имени заключать договоры, приобретать имущественные права и нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Финансирование деятельности МДОБУ № 18 осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования Новокубанский район.

В Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 13 по Краснодарскому краю учреждение поставлено на учет 29 января 2003 года, ИНН/КПП 2343016786/234301001, ОГРН 1032324141717.

На основании приказа управления образования администрации муниципального образования Новокубанский район от 01 июня 2018 года № 12 л/с «О приеме работника на работу» заведующим муниципальным дошкольным образовательным учреждением детский сад № 18 «Колосок» станицы Прочноокопской муниципального образования Новокубанский район назначена – Глебова Екатерина Николаевна.

В соответствии с приказом муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детский сад № 18 «Колосок» станицы Прочноокопской муниципального образования Новокубанский район от 09 января 2019 года № 18/ОД «О назначении ответственного лица, наделенного правом использования электронной цифровой подписи», правом использования электронной цифровой подписи наделен заведующий – Глебова Екатерина Николаевна.

Положения части 2 статьи 38 Закона предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ и приказом муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детский сад № 18 «Колосок» станицы Прочноокопской муниципального образования Новокубанский район от 09 января 2018 года № 17/ОД контрактным управляющим МДОБУ № 18 назначен заведующий – Глебова Екатерина Николаевна.

Контрактный управляющий имеет высшее образование - в 2007 году окончила Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Армавирский государственный педагогический университет», присуждена квалификация «Учитель начальных классов и социальный педагог». Информация о повышении квалификации (об образовании) в сфере закупок отсутствует.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ и приказом муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детский сад № 18 «Колосок» станицы Прочноокопской муниципального образования Новокубанский район «О приеме на работника на работу» от 09 января 2019 года № 1/Л контрактным управляющим МДОБУ № 18 назначена Борисова Анна Анатольевна.

Контрактный управляющий имеет высшее образование - в 2002 году окончила Федеральное государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Ставропольский государственный аграрный университет», присуждена квалификация «Экономист», в период с 12 июля 2014 года по 31 июля 2014 года прошла повышение квалификации в ФГОУ «Краснодарский региональный институт агробизнеса» по программе «Управление государственными и муниципальными заказами» в объеме 120 часов.

Проверка осуществлялась инспекцией в два этапа:

1 этап. Рассмотрение закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта, на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На 1 этапе на момент проведения плановой проверки процедуры, находящиеся в стадии размещения, отсутствуют. В связи, с чем Инспекция перешла ко второму этапу проверки по завершенным (размещенным) закупкам для нужд Заказчика.

2 этап. Проверка соблюдения законодательства в отношении закупок, для нужд МДОБУ № 18, контракты по которым уже заключены.

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

В ходе проведения 2 этапа проверки в отношении закупок, контракты по которым уже заключены, установлено следующее.

 1. На основании положений статьи 73 Бюджетного кодекса РФ получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов. Реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов, должны содержать следующие сведения: краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг; наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг; цена и дата закупки.

 При проверке установлено, что МДОБУ № 18 осуществляется ведение реестра закупок, осуществлённых без заключения муниципальных контрактов, в соответствии с требованиями статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

 2. В проверяемый период МДОБУ № 18 были заключены контракты, в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Выборочно были рассмотрены следующие:

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 38 от 01 августа 2019 года с ИП Мирошниченко Е.В. на поставку мяса, рыбы на сумму 115 771,00 руб.;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 35 от 01 июля 2019 года с ИП Каныгиным Г.В. на поставку бакалеи на сумму 87 005,00 руб.;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 99/19 от 10 июня 2019 года с ООО «Торговый ряд» на поставку хозяйственных товаров на сумму 15 206,00 руб.;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 30 от 21 марта 2019 года с ИП Хостегянц З.В. на поставку мебели на сумму 120 000,00 руб.;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 28 от 21 марта 2019 года с ИП Халиловой А.Г. на поставку хозяйственных товаров на сумму 33 720,00 руб.;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 29 от 21 марта 2019 года с ИП Халиловой А.Г. на поставку светильников на сумму 14880,00 руб.;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 33 от 01 октября 2018 года с ИП Мирошниченко Е.В. на поставку мяса на сумму 49203,50 руб.;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 32 от 01 октября 2018 года с ИП Толмачевым С.Н. на поставку овощей квашеных на сумму 56 400,00 руб.;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 30 от 01 октября 2018 года с ООО КХ «Участие» на поставку хлебных изделий на сумму 44 346,00 руб.;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 40 от 01 декабря 2018 года с ИП Мирошниченко Е.В. на поставку мяса на сумму 43 694,25 руб.

Согласно части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. Указанная норма включена в каждый из проверенных контрактов.

3. МДОБУ № 18 заключен контракт на поставку продуктов питания (мясная продукция) № 13 от 13 февраля 2019 года с ИП Мирошниченко Е.В. на сумму 693 821,00 шестьсот девяносто три тысячи восемьсот двадцать один) руб. по пункту 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (по причине несостоявшегося конкурса с ограниченным участием).

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов). В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Таким образом, информация о заключенном в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ контракте на поставку продуктов питания (мясная продукция) № 13 от 13 февраля 2019 года подлежала направлению в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федераций в течении 5 рабочих дней, то есть до 20 февраля 2019 года (включительно).

В нарушение указанной нормы Федерального закона № 44-ФЗ, информация о заключенном контракте на поставку продуктов питания (мясная продукция) № 13 от 13 февраля 2019 года была сформирована только 22 февраля 2019 года, что нарушает часть 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

Данная размещенная информация в реестре контрактов подписана электронной цифровой подписью заведующего МДОБУ №18 - Глебовой Е.Н.

Данное действие содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ: ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

**Выводы по результатам проверки:**

Признать в действиях заведующего МДОБУ № 18– Глебовой Екатерины Николаевны нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**Инспекцией принято РЕШЕНИЕ:**

1. Направить настоящий акт в адрес субъекта проверки – МДОБУ № 18 с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства о контрактной системе.

2. В связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результаты закупок, предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выдавать.

3. Передать информацию о нарушении, указанном в п.3, в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации – Министерство экономики Краснодарского края, так как вышеуказанный факт носит признак административного правонарушения.

4. Рекомендовать заведующему Е.Н.Глебовой:

контрактному управляющему МДОБУ № 18 повысить квалификацию по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», учитывая истечение рекомендованного трех летнего периода повышения квалификации.

5. Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Контролирующий орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

6. Руководителю инспекции разместить акт проверки на официальном сайте РФ в сети «Интернет» zakupki.gov.ru в течение 2 рабочих дней.

Акт составлен на 8 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан МДОБУ № 18.

Руководитель инспекции,

Ведущий специалист отдела сопровождения

бюджетного процесса и контроля финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район Е.Ю.Ма-Ни-Фу

Члены инспекции:

Начальник отдела сопровождения

бюджетного процесса и контроля финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район М.В.Выдра

Заместитель начальника отдела казначейского

контроля финансового управления администрации

муниципального образования Новокубанский район Р.В.Никитенко

Согласовано:

Первый заместитель главы муниципального

образования Новокубанский район, начальник

финансового управления администрации

муниципального образования Новокубанский район Е.В.Афонина