**Акт № 7**

**проведения плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 31 «Солнышко» хутора Ляпино муниципального образования Новокубанский район**

25 июля 2019 года г. Новокубанск

На основании приказа финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 03 июля 2019 года № 19 «О проведении плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 31 «Солнышко» хутора Ляпино муниципального образования Новокубанский район», постановления администрации муниципального образования Новокубанский район от 31 мая 2018 года № 584 «Об утверждении Порядка проведения плановых проверок в сфере закупок» и приказа финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 30 октября 2018 года № 36 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2 полугодие 2019 года», в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, специализированной организацией, проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, действий заказчика – муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детский сад № 31 «Солнышко» хутора Ляпино муниципального образования Новокубанский район.

Проверка начата 10 июля 2019 года, окончена 25 июля 2019 года.

Проверяемый период с 30 июля 2018 года по 25 июля 2019 года.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки - муниципальное дошкольное образовательное бюджетное учреждение детский сад № 31 «Солнышко» хутора Ляпино муниципального образования Новокубанский район (далее – МДОБУ № 31), юридический адрес: 352215, Краснодарский край, Новокубанский р-н, х. Ляпино, ул. Первомайская, д. 33, уведомлен о начале проведения плановой проверки 03 июля 2019 года.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок и иных нормативных правовых актов Российской Федерации заказчиком, уполномоченным органом, аукционной, либо единой комиссией, лицами, осуществляющими действия (функции) по размещению заказов и по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Проверка проводилась выборочным способом с использованием информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», документов, представленных МДОБУ № 31 (документарная проверка).

В ходе проведения проверки установлено:

Учредителем МДОБУ № 31 является муниципальное образование Новокубанский район. Функции и полномочия учредителя в соответствии со своей компетенцией осуществляют:

администрация муниципального образования Новокубанский район;

управление образования администрации муниципального образования Новокубанский район;

управление имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район.

Согласно Уставу учреждение имеет печать образовательной организации установленного образца, штамп, бланки со своим наименованием, может иметь самостоятельный баланс и лицевой счет, имеет право открывать счета в территориальных органах федерального казначейства или финансовом органе муниципального образования и может иметь свою символику.

Учреждение вправе от своего имени заключать договоры, приобретать имущественные права и нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Финансирование деятельности МДОБУ № 31 осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования Новокубанский район.

В Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 13 по Краснодарскому краю учреждение поставлено на учет 29 января 2001 года, ИНН/КПП 2343015574/234301001, ОГРН 1022304360000.

На основании приказа управления образования администрации муниципального образования Новокубанский район от 16 января 2012 года № 3 л/с «О приеме работника на работу» заведующим муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением общеразвивающего вида детский сад № 31 «Солнышко» х.Ляпино муниципального образования Новокубанский район назначена – Богумилова Елена Владимировна.

На основании приказа управления образования администрации муниципального образования Новокубанский район от 16 января 2018 года № 1 л/с «О продлении трудового договора» заведующим муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 31 «Солнышко» х.Ляпино муниципального образования Новокубанский район назначена – Богумилова Елена Владимировна.

На основании приказа управления образования администрации муниципального образования Новокубанский район от 17 января 2018 года № 1 л/с «О приеме работника на работу» заведующим муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 31 «Солнышко» х.Ляпино муниципального образования Новокубанский район назначена – Богумилова Елена Владимировна.

В соответствии с приказом МДОБУ № 31 от 22 марта 2011 года № 41 «О назначении ответственных лиц, наделенных правом использования электронной цифровой подписи при обмене информацией между МДОБУ № 31 и электронными торговыми площадками», правом использования электронной цифровой подписи наделены заведующий – Богумилова Елена Владимировна и заведующая хозяйством – Поленкова Наталия Ильинична.

Положения части 2 статьи 38 Закона предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ и приказом МДОБУ № 31 от 09 января 2018 года № 28 ООД «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детский сад № 31 назначен заведующая хозяйством МДОБУ № 31 – Поленкова Наталия Ильинична.

Контрактный управляющий имеет среднее общее образование. Дополнительное профессиональное образование в сфере закупок отсутствует.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ и приказом МДОБУ № 31 от 01 февраля 2019 года № 02 ЛС «О переводе работника на другую работу» контрактным управляющим муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детский сад № 31 «Солнышко» хутора Ляпино муниципального образования Новокубанский район назначена – Поленкова Анна Сергеевна.

Контрактный управляющий имеет среднее общее образование. Дополнительное профессиональное образование в сфере закупок отсутствует.

Согласно части 6 статьи 38 работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Следовательно, контрактный управляющий МДОБУ № 31 не соответствует требованиям Федерального закона № 44-ФЗ.

Проверка осуществлялась инспекцией в два этапа:

1 этап. Рассмотрение закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта, на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На 1 этапе на момент проведения плановой проверки процедуры, находящиеся в стадии размещения, отсутствуют. В связи, с чем Инспекция перешла ко второму этапу проверки по завершенным (размещенным) закупкам для нужд Заказчика.

2 этап. Проверка соблюдения законодательства в отношении закупок, для нужд МДОБУ № 31, контракты по которым уже заключены.

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

В ходе проведения 2 этапа проверки в отношении закупок, контракты по которым уже заключены, установлено следующее.

 1. На основании положений статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов. Реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов, должны содержать следующие сведения:

 краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;

 наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;

 цена и дата закупки.

 При проверке установлено, что МДОБУ № 31 осуществляется ведение реестра закупок, осуществлённых без заключения муниципальных контрактов, в соответствии с требованиями статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

 2. В проверяемый период МДОБУ № 31 были заключены контракты, в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Выборочно были рассмотрены следующие:

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 380 от 25 декабря 2018 года с ООО «Торговый ряд» на поставку бытовой химии на сумму 25800,00 руб.;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 35 от 11 декабря 2018 года с ИП Мирошниченко Е.В. на поставку мяса на сумму 12243,50 руб.;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 26 от 01 октября 2018 года с ИП Толмачев С.Н. на поставку квашеных овощей на сумму 18240,00 руб.;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 79 от 29 декабря 2018 года с ООО «Профдезинфекция» на оказание услуг по дератизации, дезинсекции, дезинфекции на сумму 9289,36 руб.;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 4 от 09 января 2019 года с ИП Мирошниченко Е.В. на поставку сосисок на сумму 14300,00 руб.;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 16 от 01 февраля 2019 года с ИП Манджекова Т.С. на поставку продуктов питания на сумму 7669,79 руб.;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 17 от 01 февраля 2019 года с ИП Мирошниченко Е.В. на поставку мяса на сумму 5637,00 руб.;

муниципальный контракт № 18 на выполнение работ для муниципальных нужд от 06 марта 2019 года с ИП Жижко А.П. на выполнение электромонтажных работ на сумму 50000 руб.;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 40/19 от 14 марта 2019 года с ООО «Торговый ряд» на поставку бытовой химии на сумму 31017,00 руб.

Согласно части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

Во всех проверенных контрактах данное условие указано. Нарушений не установлено.

3. В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 указанной статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе. В такой отчёт заказчик включает информацию о заключённых контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В ходе настоящей проверки установлено, что отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО) за 2018 год размещён МДОБУ № 31 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 28 марта 2019 года, то есть в установленные сроки.

4. Согласно пункту 5 статьи 17 Закона порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд устанавливается соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации.

Вышеуказанный порядок утвержден постановлением администрации муниципального образования Новокубанский район от 27 ноября 2015 года № 1174 «Об утверждении порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Новокубанский район» (далее – Порядок № 1174).

Пунктом 3 Порядка № 1174 определено, что планы закупок утверждаются бюджетными учреждениями муниципального образования Новокубанский район, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с частями 2 и 6 статьи 15 Федерального закона, в течение 10 рабочих дней, после утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности.

Требования к форме планов закупок и порядок размещения таких планов в единой информационной системе установлены постановлением Правительства РФ от 21 ноября 2013 года № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» (далее – Требования № 1043).

План финансово-хозяйственной деятельности МДОБУ № 31 на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов утвержден 14 декабря 2018 года.

План закупок на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов МДОБУ № 31 создан (утвержден) 14 декабря 2018 года и размещен в ЕИС 18 декабря 2018 года под реестровым номером № 201903183003848001, то есть в установленные для утверждения и размещения сроки.

5. Согласно части 2 статьи 21 Закона планы-графики формируются заказчиками в соответствии с планами закупок. Частью 5 указанной статьи определено, что Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд устанавливается соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации. Указанный порядок утвержден постановлением администрации муниципального образования Новокубанский район от 27 ноября 2015 года № 1175 «Об утверждении порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Новокубанский район» (далее – Порядок № 1175).

Пунктом 3 Порядка № 1175 определено, что планы-графики закупок формируются и утверждаются бюджетными учреждениями муниципального образования Новокубанский район, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с частями 2 и 6 статьи 15 Федерального закона, в течение 10 рабочих дней со дня утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности.

План финансово-хозяйственной деятельности МДОБУ № 31 на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов утвержден 14 декабря 2018 года.

План - график на 2019 год создан (утвержден) 14 декабря 2018 года и размещен в ЕИС 23 декабря 2018 года под реестровым номером 2019031830038480010001, то есть в установленные для утверждения и размещения сроки.

6. МДОБУ № 31 заключен государственный (муниципальный) контракт № 475 от 29 декабря 2018 года об оказании услуг связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, на сумму 6000 (шесть тысяч) рублей по пункту 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0318300384818000001 размещено на официальном сайте zakupki.gov.ru 27 декабря 2018 года, с использованием ЭЦП заведующего проверяемого учреждения Богумиловой Е.В.

Согласно части 2 статьи 93 Федерального закона при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта (за исключением осуществления закупки заказчиками, включенными в перечень, предусмотренный пунктом 5 части 2 статьи 84 настоящего Федерального закона).

Таким образом, МДОБУ № 31 должно было разместить данное извещение не позднее 23 декабря 2018 года.

Следовательно, сроки, установленные Федеральным законом № 44-ФЗ, при размещении извещения по государственному (муниципальному) контракту № 475 от 29 декабря 2018 года об оказании услуг связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, были нарушены.

Данное действие содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.3 статьи 7.30 КоАП РФ: нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при проведении запроса котировок, запроса предложений, осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) более чем на один рабочий день.

**Выводы по результатам проверки:**

Признать в действиях заведующего МДОБУ № 31 «Солнышко» х.Ляпино муниципального образования Новокубанский район– Богумиловой Елены Владимировны нарушение части 2 статьи 93, части 6 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**Инспекцией принято РЕШЕНИЕ:**

1. Направить настоящий акт в адрес субъекта проверки – МДОБУ № 31 «Солнышко» хутора Ляпино с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства о контрактной системе.

2. В связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результаты закупок, предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выдавать.

3. Передать информацию о нарушении, указанном в п.6, в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации – Министерство экономики Краснодарского края, так как вышеуказанный факт носит признак административного правонарушения.

4. Рекомендовать заведующему Е.В.Богумиловой:

контрактным управляющим МДОБУ № 31 назначить лицо, соответствующее требованиям части 6 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

5. Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Контролирующий орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

6. Руководителю инспекции разместить акт проверки на официальном сайте РФ в сети «Интернет» zakupki.gov.ru в течение 2 рабочих дней.

Акт составлен на 8 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан МДОБУ № 31 «Солнышко» х. Ляпино.

Руководитель инспекции,

ведущий специалист отдела сопровождения

бюджетного процесса и контроля финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район Е.Ю.Ма-Ни-Фу

Члены инспекции:

начальник отдела сопровождения

бюджетного процесса и контроля финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район М.В.Выдра

заместитель начальника отдела казначейского

контроля финансового управления администрации

муниципального образования Новокубанский район Р.В.Никитенко

Согласовано:

Первый заместитель главы муниципального

образования Новокубанский район, начальник

финансового управления администрации

муниципального образования Новокубанский район Е.В.Афонина