**Акт № 10**

**проведения плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок муниципальным общеобразовательным бюджетным учреждением средней общеобразовательной школой № 6 им. М.Н.Дроздова п. Прогресс муниципального образования Новокубанский район**

23 октября 2019 года г. Новокубанск

На основании приказа финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 03 октября 2019 года № 27 «О проведении плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок муниципальным общеобразовательным бюджетным учреждением средней общеобразовательной школой № 6 им. М.Н.Дроздова п. Прогресс муниципального образования Новокубанский район», постановления администрации муниципального образования Новокубанский район от 31 мая 2018 года № 584 «Об утверждении Порядка проведения плановых проверок в сфере закупок» и приказа финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 30 октября 2018 года № 36 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2 полугодие 2019 года», в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, специализированной организацией, проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, действий заказчика – муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения средней общеобразовательной школы № 6 им. М.Н.Дроздова п. Прогресс муниципального образования Новокубанский район.

Проверка начата 09 октября 2019 года, окончена 23 октября 2019 года.

Проверяемый период с 30 октября 2018 года по 20 октября 2019 года.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки - муниципальное общеобразовательное бюджетное учреждение средняя общеобразовательная школа № 6 им. М.Н.Дроздова п. Прогресс муниципального образования Новокубанский район (далее – МОБУСОШ № 6), юридический адрес: 352212, Краснодарский край, Новокубанский район, п. Прогресс, ул. Красноармейская, дом 4, уведомлен о начале проведения плановой проверки 03 октября 2019 года.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок и иных нормативных правовых актов Российской Федерации заказчиком, уполномоченным органом, аукционной, либо единой комиссией, лицами, осуществляющими действия (функции) по размещению заказов и по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Проверка проводилась выборочным способом с использованием информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», документов, представленных МОБУСОШ № 6 (документарная проверка).

В ходе проведения проверки установлено:

Учредителем МОБУСОШ № 6 является муниципальное образование Новокубанский район. Функции и полномочия учредителя в соответствии со своей компетенцией осуществляют:

администрация муниципального образования Новокубанский район;

управление образования администрации муниципального образования Новокубанский район;

управление имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район.

Согласно Уставу учреждение имеет печать образовательной организации установленного образца, штамп, бланки со своим наименованием, может иметь самостоятельный баланс и лицевой счет, имеет право открывать счета в территориальных органах федерального казначейства или финансовом органе муниципального образования – финансовом управлении администрации муниципального образования Новокубанский район и может иметь свою символику.

Учреждение вправе от своего имени заключать договоры, приобретать имущественные права и нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Финансирование деятельности МОБУСОШ № 6 осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования Новокубанский район.

В Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 13 по Краснодарскому краю учреждение поставлено на учет 03 июля 2000 года, ИНН/КПП 2343015020/234301001, ОГРН 1022304360682.

На основании приказа управления образования администрации муниципального образования Новокубанский район от 05 ноября 2014 года № 20 л/с «О приеме работника на работу» директором муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения средней общеобразовательной школы № 6 п. Прогресс муниципального образования Новокубанский район назначена – Федотова Ирина Николаевна.

В соответствии с приказом МОБУСОШ № 6 от 22 января 2018 года № 15 «О назначении ответственных лиц, надлежащих правом использования электронной цифровой подписи при обмене информацией между МОБУСОШ № 6 п. Прогресс и электронными торговыми площадками»», правом использования электронной цифровой подписи наделены: директор – Федотова Ирина Николаевна и заместитель директора по АХР – Резец Юлия Алексеевна.

В соответствии с приказом МОБУСОШ № 6 от 18 января 2019 года № 23 «О назначении ответственных лиц, надлежащих правом использования электронной цифровой подписи при обмене информацией между МОБУСОШ № 6 п. Прогресс и электронными торговыми площадками»», правом использования электронной цифровой подписи наделены: директор – Федотова Ирина Николаевна и заместитель директора по АХР – Резец Юлия Алексеевна.

Положения части 2 статьи 38 Закона предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ и приказом МОБУСОШ № 6 от 29 августа 2018 года № 241 контрактным управляющим назначен заместитель директора по административно-хозяйственной работе – Резец Юлия Алексеевна.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ и приказом МОБУСОШ № 6 от 27 августа 2019 года № 190 контрактным управляющим назначен заместитель директора по административно-хозяйственной работе – Резец Юлия Алексеевна.

Контрактный управляющий имеет высшее образование - в 2005 году окончила Федеральное государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Кубанский государственный аграрный университет», присуждена квалификация «Экономист». В период с 01 ноября 2014 года по 09 декабря 2014 года прошла повышение квалификации в ЧОУ ВПО «Северо-Кавказский институт бизнеса, инженерных и информационных технологий» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд бюджетных учреждений: правовое регулирование» в объеме 144 часов; в период с 10 июля 2019 года по 02 августа 2019 года прошла обучение в ООО «Гарант-Образование» по программе дополнительного профессионального образования «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 144 часов.

Проверка осуществлялась инспекцией в два этапа:

1 этап. Рассмотрение закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта, на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На 1 этапе на момент проведения плановой проверки процедуры, находящиеся в стадии размещения, отсутствуют. В связи, с чем Инспекция перешла ко второму этапу проверки по завершенным (размещенным) закупкам для нужд Заказчика.

2 этап. Проверка соблюдения законодательства в отношении закупок, для нужд МОБУСОШ № 6, контракты по которым уже заключены.

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

В ходе проведения 2 этапа проверки в отношении закупок, контракты по которым уже заключены, установлено следующее.

1. На основании положений статьи 73 Бюджетного кодекса РФ получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов. Реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов, должны содержать следующие сведения: краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг; наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг; цена и дата закупки.

При проверке установлено, что МОБУСОШ № 6 осуществляется ведение реестра закупок, осуществлённых без заключения муниципальных контрактов, в соответствии с требованиями статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. В проверяемый период МОБУСОШ № 6 были заключены контракты, в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Выборочно были рассмотрены следующие:

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 5 от 13 марта 2019 года с ИП Голубин А.Е. на поставку сплит-системы на сумму 23 000,00 руб.;

контракт на поставку учебной литературы № 7 от 29 марта 2019 года с АО «Издательство «Просвещение» на поставку учебной литературы на сумму 226934,07 руб.;

контракт № 6 от 22 марта 2019 года на поставку учебной литературы для муниципальных нужд с ООО «ОИПЦ «Перспективы образования» на сумму 30324,00 руб.;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 11 от 16 апреля 2019 года с ИП Стамболцян С.М. на поставку бумаги на сумму 5980,00 руб.;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 16 от 05 июня 2019 года с ИП Васильев С.Н. на сумму 7 850,00 руб.;

договор поставки № 28 от 07 июня 2019 года с ИП Хостегянц З.В. на поставку ученической мебели на сумму 52500,00 руб.;

договор поставки № 102-К от 01 августа 2019 года с ООО «РУССАМБО» на поставку ковра для самбо на сумму 114 050,00 руб.;

муниципальный контракт № 18 на выполнение работ для муниципальных нужд от 11 октября 2019 года с ИП Саенко С.Н. на выполнение работ по устройству навеса на сумму 50 000 руб.

Согласно части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. В нарушение указанной нормы данное требование не включено в договор поставки № 102 от 01 августа 2019 года.

Превышение сумм при заключении и исполнении контрактов с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ не выявлено.

3. Согласно пункту 5 статьи 17 Закона порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд устанавливается соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации.

Вышеуказанный порядок утвержден постановлением администрации муниципального образования Новокубанский район от 27 ноября 2015 года № 1174 «Об утверждении порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Новокубанский район».

Пунктом 3 Порядка № 1174 определено, что планы закупок утверждаются бюджетными учреждениями муниципального образования Новокубанский район, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с частями 2 и 6 статьи 15 Федерального закона, в течение 10 рабочих дней, после утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности.

Требования к форме планов закупок и порядок размещения таких планов в единой информационной системе установлены постановлением Правительства РФ от 21 ноября 2013 года № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» (далее – Требования № 1043).

План финансово-хозяйственной деятельности МОБУСОШ № 6 на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов утвержден 17 декабря 2018 года.

План закупок на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов МОБУСОШ № 6 создан (утвержден) 19 декабря 2018 года и размещен в ЕИС 24 декабря 2018 года под реестровым номером № 201903183000214002, то есть в установленные для утверждения и размещения сроки.

4. Согласно части 2 статьи 21 Закона планы-графики формируются заказчиками в соответствии с планами закупок. Частью 5 указанной статьи определено, что Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд устанавливается соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством РФ. Указанный порядок утвержден постановлением администрации муниципального образования Новокубанский район от 27 ноября 2015 года № 1175 «Об утверждении порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Новокубанский район» (далее – Порядок № 1175).

Пунктом 3 Порядка № 1175 определено, что планы-графики закупок формируются и утверждаются бюджетными учреждениями муниципального образования Новокубанский район, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с частями 2 и 6 статьи 15 Федерального закона, в течение 10 рабочих дней со дня утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности.

План финансово-хозяйственной деятельности МОБУСОШ № 6 на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов утвержден 17 декабря 2018 года.

План график на 2019 год создан (утвержден) 25 декабря 2018 года и размещен в ЕИС 27 декабря 2018 года под реестровым номером № 2019031830002140020001, то есть в установленные для утверждения и размещения сроки.

5. В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, для расчета которого учитываются закупки осуществленные путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

Учитывая, что МОБУСОШ № 6 в 2018 году осуществлялись закупки исключительно в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44 ФЗ, совокупный годовой объем закупок МОБУСОШ № 6, рассчитанный для определения объема закупок, которые заказчик обязан осуществить и СМП и СОНО равен 0. При этом в соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе. Исключений, связанных с не размещением отчета об объеме закупок, которые заказчик осуществил у СМП и СОНО по причине их отсутствия Федеральный закон № 44-ФЗ не содержит.

В ходе настоящей проверки установлено, что отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год размещён МОБУСОШ № 6 в единой информационной системе 21 октября 2019 года, то есть с нарушением установленных сроков.

Данный отчет размещен в единой информационной системе и подписан электронной цифровой подписью директора МОБУСОШ № 6 - Федотовой Ирины Николаевны.

Данное действие содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

**Выводы по результатам проверки:**

Признать в действиях директора муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения средней общеобразовательной школы № 6 им. М.Н.Дроздова п. Прогресс муниципального образования Новокубанский район – Федотовой Ирины Николаевны нарушение части 2 статьи 34, части 4 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**Инспекцией принято РЕШЕНИЕ:**

1. Направить настоящий акт в адрес субъекта проверки – МОБУСОШ № 6 с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства о контрактной системе.

2. В связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результаты закупок, предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выдавать.

3. В связи с тем, что в настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, инспекцией принято решение, не передавать информацию по нарушению в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

4. Передать информацию о нарушении, указанном в п.5, в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации – Министерство экономики Краснодарского края, так как вышеуказанный факт носит признак административного правонарушения.

5. Рекомендовать директору МОБУСОШ № 6 И.Н.Федотовой:

при формировании условий контрактов соблюдать требования, установленные статьей 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

6. Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Контролирующий орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

7. Руководителю инспекции разместить акт проверки на официальном сайте РФ в сети «Интернет» zakupki.gov.ru в течение 2 рабочих дней.

Акт составлен на 8 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан МОБУСОШ № 6.

Руководитель инспекции,

Ведущий специалист отдела сопровождения

бюджетного процесса и контроля финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район Е.Ю.Ма-Ни-Фу

Члены инспекции:

Начальник отдела сопровождения

бюджетного процесса и контроля финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район М.В.Выдра

Заместитель начальника отдела казначейского

контроля финансового управления администрации

муниципального образования Новокубанский район Р.В.Никитенко

Согласовано:

Первый заместитель главы муниципального

образования Новокубанский район, начальник

финансового управления администрации

муниципального образования Новокубанский район Е.В.Афонина