**Акт № 8**

**проведения плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 28 «Родничок» х. Тельман муниципального образования Новокубанский район**

05 сентября 2023 года г. Новокубанск

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» и приказов финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 09 августа 2023 года № 35 «О проведении плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 28 «Родничок» х. Тельман муниципального образования Новокубанский район», от 15 декабря 2022 года № 60 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2023 год», в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, специализированной организацией, проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, действий заказчика – муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детский сад № 28 «Родничок» х. Тельман муниципального образования Новокубанский район.

Проверка начата 21 августа 2023 года, окончена 31 августа 2023 года.

Проверяемый период с 18 августа 2020 года по 14 августа 2023года.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки – муниципальное дошкольное образовательное бюджетное учреждение детский сад № 28 «Родничок» х. Тельман муниципального образования Новокубанский район (далее – МДОБУ № 28) юридический адрес: Краснодарский край, Новокубанский район, х. Тельман, ул. Животноводов, 14, уведомлен о начале проведения плановой проверки 10 августа 2023 года.

Проверка проводилась инспекцией в составе:

руководитель инспекции – ведущий специалист отдела сопровождения бюджетного процесса и контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район В.А.Коротеева;

член инспекции – начальник отдела сопровождения бюджетного процесса и контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район С.В.Шафранский;

член инспекции – заместитель начальника отдела казначейского контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район Р.В.Никитенко.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок и иных нормативных правовых актов Российской Федерации заказчиком, уполномоченным органом, аукционной, либо единой комиссией, лицами, осуществляющими действия (функции) по размещению заказов и по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Проверка проводилась выборочным способом с использованием информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и документов, представленных МДОБУ № 28 (документарная проверка).

В ходе проведения проверки установлено:

Учредителем МДОБУ № 28 является муниципальное образование Новокубанский район.

Функции и полномочия учредителя в соответствии со своей компетенцией осуществляют также:

управление образования администрации муниципального образования Новокубанский район;

управление имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район.

Согласно Уставу МДОБУ № 28 является юридическим лицом, имеет печать образовательной организации установленного образца, штамп, бланки с соответствующим наименованием, может иметь самостоятельный баланс, план финансово-хозяйственной деятельности, лицевой счет, имеет право открывать счета в территориальных финансовых органах и может иметь свою символику.

Учреждение вправе от своего имени заключать договоры, приобретать имущественные права и нести обязанности, выступать истцом и ответчиком в суде.

В Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 13 по Краснодарскому краю МДОБУ № 28 поставлено на учет 21 января 2005 года, ИНН/КПП 2343017370/234301001, ОГРН 1052324100142.

На основании приказа управления образования администрации муниципального образования Новокубанский район № 6 л/с от 02 июня 2020 года «О приеме работника на работу» на должность заведующего МДОБУ № 28 с 02 июня 2020 года по 01 июня 2023 года назначена Марьянова Наталья Николаевна.

На основании приказа управления образования администрации муниципального образования Новокубанский район № 18 л/с от 02 июня 2020 года «О приеме работника на работу» на должность заведующего МДОБУ № 28 с 02 июня 2023 года по 01 июня 2026 года назначена Марьянова Наталья Николаевна.

Положения части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

Так, в соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ и приказом МДОБУ № 28 № 40-ОД от 03 июня 2020 года «О назначении контрактного управляющего» на должность контрактного управляющего назначена Марьянова Наталья Николаевна – заведующий МДОБУ № 28.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ и приказом МДОБУ № 28 № 38-ЛС от 01 октября 2020 года «О приеме на работу» на должность контрактного управляющего назначена Николаева Елена Вячеславовна.

В соответствии с приказами МДОБУ № 28 № 49-ЛС от 16 августа 2021 года «О приеме на работу» на должность контрактного управляющего назначена Гиря Наталья Викторовна.

Положениями [части 6 статьи 38](consultantplus://offline/ref=408D631EBB63D98EB4AA7F29A7403FA0ECDD389E02B30367553AE20E27C21EBC99033BC9D8BEDDAAG9r3M) Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное образование в сфере закупок.

Контрактный управляющий - Николаева Елена Вячеславовна в период с 17 февраля 2020 года по 04 августа 2020 года прошла профессиональную переподготовку в ООО Учебный Центр «Кубань-Профи» по программе: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 260 часов.

Контрактный управляющий - Гиря Наталья Викторовна в период с 01 марта 2022 года по 01 апреля 2022 года прошла повышение квалификации в ЧУ ОДПО «ЦКО «Профессионал» по программе: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 144 часов.

Документы о высшем образовании или дополнительном образовании в сфере закупок в отношении контрактного управляющего - Марьяновой Натальи Николаевны не представлены.

Проверка осуществлялась инспекцией в два этапа:

1 этап. Рассмотрение закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На 1 этапе на момент проведения плановой проверки процедуры, находящиеся в стадии размещения, отсутствуют. В связи, с чем Инспекция перешла ко второму этапу проверки по завершенным (размещенным) закупкам для нужд Заказчика.

2 этап. Проверка соблюдения законодательства в отношении закупок для нужд МДОБУ № 28, контракты по которым уже заключены.

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

В ходе проведения 2 этапа проверки в отношении закупок, контракты по которым уже заключены, установлено следующее.

1. В проверяемый период МДОБУ № 28 были заключены контракты в соответствии с пунктами 4, 8 и 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Выборочно были рассмотрены:

муниципальный контракт № 16 от 29 сентября 2020 года с ИП Шейхалиева Н.А. на поставку товара на сумму 16 000,00 руб.;

муниципальный контракт № 140-М от 20 ноября 2020 года с ИП Рябенко А.М. на сумму 21 000,00 руб.;

муниципальный контракт на выполнение работ № 12/2020 от 27 ноября 2020 года с ИП Воротников Р.А. на сумму 302 700,00 руб.;

муниципальный контракт № 8 от 08 декабря 2020 года с ИП Брагин С.А. на сумму 40 888,00 руб.;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 24 от 11 декабря 2020 года с ИП Хачатуров Б.А. на сумму 17 171,20 руб.;

муниципальный контракт № 716 х/с от 22 декабря 2020 года с ООО «АрмТрейд» на поставку товара на сумму 29 000,00 руб.;

муниципальный контракт № 41 от 28 декабря 2020 года с ООО «Буквица-Юг» на поставку товара на сумму 9 872,78 руб.;

договор энергоснабжения № 23030200145/320145 от 31 декабря 2020 года с ПАО «ТНС энерго Кубань» на сумму 460 000,00 руб.;

договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами № 0214/00002 от 11 января 2022 года с ООО «ЭкоЦентр» на сумму 3 943,48 руб.;

контракт на оказание услуг по техническому обслуживанию системы мониторинга комплексной безопасности объекта № 6-104 от 11 января 2021 года с ООО «Кронос» на сумму 42 000,00 руб.;

договор оказания услуг по холодному водоснабжению № 009-21 от 13 января 2021 года с МУП «Сельское хозяйство» на сумму 9 268,00 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 21 от 01 июля 2021 года с ООО КХ «Участие» на сумму 2 486,72 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 30 от 01 сентября 2021 года с ИП Толмачев С.Н. на сумму 1 470,00 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 35 от 01 октября 2021 года с ИП Мирошниченко Е.В. на сумму 28 113,50 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 37 от 01 октября 2021 года с ИП Манджекова Т.С. на сумму 10 872,90 руб.;

контракт на поставку продуктов питания №49 от 01 декабря 2021 года с ИП Самойленко О.С. на сумму 4 208,04 руб.;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 51 от 21 декабря 2021 года с ИП Васильев С.Н. на сумму 3 740,45 руб.;

договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами № 0214/00003 от 10 января 2022 года с ООО «ЭкоЦентр» на сумму 4 146,00 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 54 от 10 января 2022 года с ИП Толмачев С.Н. на сумму 3 250,00 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 56 от 10 января 2022 года с ИП Самойленко О.С. на сумму 7 178,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 20/22 от 23 марта 2022 года с ООО «Торговый ряд» на суму 3 988,00 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 20 от 04 мая 2022 года с ИП Мирошниченко Е.В. на сумму 5 424,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 37 от 01 июня 2022 года с ИП Самойленко О.С. на суму 3 986,30 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 52 от 01 августа 2022 года с ИП Пашков А.П. на суму 2 240,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 73 от 03 октября 2022 года с ИП Манджекова Т.С. на суму 8 730,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 96 от 20 декабря 2022 года с ИП Путилова Н.В. на суму 45 000,00 руб.;

контракт на оказание услуг по техническому обслуживанию системы мониторинга комплексной безопасности объекта № 6-27 от 09 января 2023 года с ООО «Кронос» на сумму 42 000,00 руб.;

контракт холодного водоснабжения № 26 от 11 января 2023 года с МУП «Сельское хозяйство» на сумму 5 566,00 руб.;

договор энергоснабжения № 23030200145 от 11 января 2023 года с ПАО «ТНС энерго Кубань» на сумму 436 800,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 11 от 01 февраля 2023 года с ИП Пашков А.П. на сумму 2 512,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 15 от 01 февраля 2023 года с ИП Манджекова Т.С. на сумму 7 170,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 22 от 01 марта 2023 года с ИП Манджекова Т.С. на сумму 8 152,00 руб.;

муниципальный контракт на оказание услуг № 367 от 04 апреля 2023 года с ИП Шкарлупин А.С. на сумму 5 700,00 руб.;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 37/23 от 17 апреля 2023 года с ООО «Торговый ряд» на сумму 10 025,00 руб.;

муниципальный контракт № 17 от 07 июня 2023 года с ИП Курмаева С.П. на сумму 12 085,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 65 от 03 июля 2023 года с ООО КХ «Участие» на сумму 918,00 руб.;

2. В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. Во всех проверенных контрактах данное условие указано. Нарушений не установлено.

3. Согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 16 апреля 2022 года) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Нарушение данной нормы содержится в контрактах: № 21 от 01 июля 2021 года, № 30 от 01 сентября 2021 года, № 35 от 01 октября 2021 года, № 37 от 01 октября 2021 года, №49 от 01 декабря 2021 года, № 54 от 10 января 2022 года, № 56 от 10 января 2022 года. Так, в разделе «Цена контракта и порядок расчетов» данных контрактов указано, что оплата производится в течение 30 (тридцати) рабочих дней со дня подписания товарной накладной. Федеральный закон № 44-ФЗ в редакциях, действовавших до 16 апреля 2022 года не содержал понятия «30 рабочих дней». Указанная формулировка является некорректной и противоречащей нормам части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 16 апреля 2022 года № 104-ФЗ) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта в случае оформления документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, без использования ЕИС должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания такого документа.

Однако, в нарушение указанной нормы в разделе «Цена контракта и порядок расчетов» контрактов: № 11 от 01 февраля 2023 года, № 52 от 01 августа 2022 года, № 73 от 03 октября 2022 года, № 15 от 01 февраля 2023 года, № 22 от 01 марта 2023 года, № 65 от 03 июля 2023 года указано, что оплата осуществляется в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней со дня подписания документа о приемке товара

Использование данных формулировок значительно ухудшает и даже может привести к нарушению прав поставщика (подрядчика, исполнителя).

Таким образом, при формировании раздела о порядке оплаты контрактов:

№ 21 от 01 июля 2021 года, № 30 от 01 сентября 2021 года, № 35 от 01 октября 2021 года, № 37 от 01 октября 2021 года, №49 от 01 декабря 2021 года, № 54 от 10 января 2022 года, № 56 от 10 января 2022 года, № 11 от 01 февраля 2023 года, № 52 от 01 августа 2022 года, № 73 от 03 октября 2022 года, № 15 от 01 февраля 2023 года, № 22 от 01 марта 2023 года, № 62 от 03 июля 2023 года, № 65 от 03 июля 2023 года должны были применяться нормы, установленные Федеральным законом № 44-ФЗ в редакции, действовавшей на дату заключения контрактов.

4. В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО), предусмотренных [частью 2](consultantplus://offline/ref=493B3F60E031880F648A276873EEF65A96EADDFB3E853BA8ED07A0CFE5C99181037A0CC0B7072548f2sCG) указанной статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе далее – ЕИС). В такой отчёт заказчик включает информацию о заключённых контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Отчет об объёме закупок у СМП и СОНО за 2020 год размещён МДОБУ № 28 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 28 марта 2021 года, то есть в установленные для размещения сроки.

Отчет об объёме закупок у СМП и СОНО за 2021 год размещён МДОБУ № 28 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 30 марта 2022 года, то есть в установленные для размещения сроки.

Отчет об объёме закупок у СМП и СОНО за 2022 год размещён МДОБУ № 28 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 27 марта 2022 года, то есть в установленные для размещения сроки.

**Выводы по результатам проверки:**

Признать в действиях заведующего муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 28 «Родничок» х. Тельман муниципального образования Новокубанский район – Марьяновой Натальи Николаевны нарушения [части 13.1 статьи 3](consultantplus://offline/ref=408D631EBB63D98EB4AA7F29A7403FA0ECDD389E02B30367553AE20E27C21EBC99033BC9D8BEDDAAG9r3M)4 и части 6 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**Инспекцией принято РЕШЕНИЕ:**

1. Направить настоящий акт в адрес субъекта проверки - муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детский сад № 28 «Родничок» х. Тельман муниципального образования Новокубанский район с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства о контрактной системе.

2. В связи с тем, в настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований части 13.1 статьи 34, а также нарушения части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ, инспекцией принято решение не передавать информацию о нарушениях в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

3. Рекомендовать заказчику - муниципальному дошкольному образовательному бюджетному учреждению детский сад № 28 «Родничок» х. Тельман муниципального образования Новокубанский район соблюдать требования, установленные статьями 34 и 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

4. Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Контролирующий орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

5. Руководителю инспекции разместить акт проверки на официальном сайте РФ в сети «Интернет» zakupki.gov.ru в течение 2 рабочих дней.

Акт составлен на 8 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан в МДОБУ № 28.

Руководитель инспекции,

Ведущий специалист отдела сопровождения

бюджетного процесса и контроля финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район В.А.Коротеева

Члены инспекции:

Начальник отдела сопровождения

бюджетного процесса и контроля финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район С.В.Шафранский

Заместитель начальника отдела казначейского

контроля финансового управления администрации

муниципального образования Новокубанский район Р.В.Никитенко

Согласовано:

Начальник финансового управления

администрации муниципального образования

Новокубанский района И.Ю.Андреева

Акт о проведении проверки получил:

Исполняющий обязанности

заведующего МДОБУ № 28 Н.Н.Марьянова

Дата: