**Акт № 6**

**проведения плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 14 «Улыбка» ст.Бесскорбной** **муниципального образования Новокубанский район**

30 июня 2023 года г. Новокубанск

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» и приказов финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 01 июня 2023 года № 26 «О проведении плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 14 «Улыбка» ст.Бесскорбной муниципального образования Новокубанский район», от 15 декабря 2022 года № 60 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2023 год», в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, специализированной организацией, проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, действий заказчика – муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детский сад № 14 «Улыбка» ст.Бесскорбной муниципального образования Новокубанский район.

Проверка начата 19 июня 2023 года, окончена 30 июня 2023 года.

Проверяемый период с 15 июня 2020 года по 09 июня 2023года.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки – муниципальное дошкольное образовательное бюджетное учреждение детский сад № 14 «Улыбка» ст. Бесскорбной муниципального образования Новокубанский район (далее – МДОБУ № 14) юридический адрес: Краснодарский край, Новокубанский район, ст. Бесскорбная, ул. Московская, 153, уведомлен о начале проведения плановой проверки 01 июня 2023 года.

Проверка проводилась инспекцией в составе:

руководитель инспекции – ведущий специалист отдела сопровождения бюджетного процесса и контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район В.А.Коротеева;

член инспекции – начальник отдела сопровождения бюджетного процесса и контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район С.В.Шафранский;

член инспекции – начальник отдела казначейского контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район Н.А.Чеглакова.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок и иных нормативных правовых актов Российской Федерации заказчиком, уполномоченным органом, аукционной, либо единой комиссией, лицами, осуществляющими действия (функции) по размещению заказов и по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Проверка проводилась выборочным способом с использованием информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и документов, представленных МДОБУ № 14 (документарная проверка).

В ходе проведения проверки установлено:

Учредителем МДОБУ № 14 является муниципальное образование Новокубанский район.

Функции и полномочия учредителя в соответствии со своей компетенцией осуществляют также:

управление образования администрации муниципального образования Новокубанский район;

управление имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район.

Согласно Уставу МДОБУ № 14 является юридическим лицом, имеет печать образовательной организации установленного образца, штамп, бланки с соответствующим наименованием, может иметь самостоятельный баланс, план финансово-хозяйственной деятельности, лицевой счет, имеет право открывать счета в территориальных финансовых органах и может иметь свою символику.

Учреждение вправе от своего имени заключать договоры, приобретать имущественные права и нести обязанности, выступать истцом и ответчиком в суде.

В Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 13 по Краснодарскому краю МДОБУ № 4 поставлено на учет 30 января 2015 года, ИНН/КПП 2343016548/234301001, ОГРН 1152372000241.

На основании приказа управления образования администрации муниципального образования Новокубанский район № 17 л/с от 24 июня 2015 года, № 12 л/с от 23 июня 2020 года «О приеме работника на работу» должность заведующего МДОБУ № 14 занимала Гарник Нина Игоревна.

В соответствии с приказом управления образования администрации муниципального образования Новокубанский район № 6 л/с от 17 февраля 2023 года «О прекращении (расторжении) трудового договора с работником (увольнении)» заведующий МДОБУ № 14 - Гарник Нина Игоревна уволена 27 февраля 2023 года.

На основании приказа управления образования администрации муниципального образования Новокубанский район № 11 л/с от 24 марта 2023 года «О переводе Горностаевой А.В.» на должность заведующего МДОБУ № 14 назначена Горностаева Анна Владимировна.

В период с 27 февраля 2023 года по 23 марта 2023 года руководитель МДОБУ № 14 отсутствовал.

Положения части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

Так, в соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ и приказом МДОБУ № 14 № 4/ОД от 31 декабря 2019 года «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим назначена Гарник Нина Игоревна – заведующий МДОБУ № 14.

В соответствии с приказами МДОБУ № 14 № 02/ОД от 10 января 2022 года и № 02/ОД от 09 января 2023 года «О назначении лица, ответственного за осуществление закупок» контрактным управляющим назначен заведующий МДОБУ № 14 - Гарник Нина Игоревна.

В нарушение части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ с 27 февраля 2023 года по настоящее время заказчиком – МДОБУ № 14 должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий) не назначено.

Положениями [части 6 статьи 38](consultantplus://offline/ref=408D631EBB63D98EB4AA7F29A7403FA0ECDD389E02B30367553AE20E27C21EBC99033BC9D8BEDDAAG9r3M) Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное образование в сфере закупок.

Документы о наличии высшего образования или дополнительного образования в сфере закупок в отношении контрактного управляющего - Гарник Нины Игоревны субъектом проверки не предоставлен.

Проверка осуществлялась инспекцией в два этапа:

1 этап. Рассмотрение закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На 1 этапе на момент проведения плановой проверки процедуры, находящиеся в стадии размещения, отсутствуют. В связи, с чем Инспекция перешла ко второму этапу проверки по завершенным (размещенным) закупкам для нужд Заказчика.

2 этап. Проверка соблюдения законодательства в отношении закупок для нужд МДОБУ № 14, контракты по которым уже заключены.

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

В ходе проведения 2 этапа проверки в отношении закупок, контракты по которым уже заключены, установлено следующее.

1. В проверяемый период МДОБУ № 14 были заключены контракты в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Выборочно были рассмотрены:

контракт № 12/21 от 05 февраля 2021 года с ООО «Торговый ряд» на поставку продукции для муниципальных нужд на сумму 19 224,00 руб.;

контракт № 4 от 19 февраля 2021 года с ИП Прядкин С.В. на сумму 200 000,00 руб.;

муниципальный контракт № 27 от 03 декабря 2021 года ИП Хачатуров Б.А. на поставку товара на сумму 76 500,00 руб.;

муниципальный контракт № 37 от 16 декабря 2021 года с ИП Хачатуров Б.А. на поставку товара на сумму 25 844,00 руб.;

контракт № 4 от 09 января 2022 года с ИП Самойленко О.С. на поставку продукции для муниципальных нужд на сумму 28 204,40 руб.;

муниципальный контракт № 93 от 10 января 2022 года с ООО «Профилактическая дезинфекция» на оказание услуг и на поставку продукции на сумму 35 373,04 руб.;

контракт № 6-50 от 10 января 2022 года с ООО «КРОНОС» на оказание услуг по техническому обслуживанию системы мониторинга комплексной безопасности объекта на сумму 42 000,00 руб.;

контракт № 13 от 01 февраля 2022 года с ИП Мирошниченко Е.В. на поставку продукции для муниципальных нужд на сумму 85 344,00 руб.;

контракт № 21/22 от 25 марта 2022 года с ООО «Торговый ряд» на поставку продукции для муниципальных нужд на сумму 8020,00 руб.;

контракт № 46 от 01 июля 2022 года с ИП Самойленко О.С. на поставку продукции для муниципальных нужд на сумму 3500,00 руб.;

контракт № 49 от 01 августа 2022 года с ИП Мирошниченко Е.В. на поставку продукции для муниципальных нужд на сумму 79 785,00 руб.;

контракт № 69 от 01 декабря 2022 года с ИП Манджекова Т.С. на поставку продукции для муниципальных нужд на сумму 40 445,00 руб.;

контракт № 6-17 от 09 января 2023 года с ООО «КРОНОС» на оказание услуг по техническому обслуживанию системы мониторинга комплексной безопасности объекта на сумму 42 000,00 руб.;

муниципальный контракт № 93 от 09 января 2023 года с ООО «Профилактическая дезинфекция» на оказание услуг и на поставку продукции на сумму 43 429,00 руб.;

контракт № 6 от 09 января 2023 года с ИП Манджекова Т.С. на поставку продукции для муниципальных нужд на сумму 28 457,50 руб.;

контракт № 15 от 01 февраля 2023 года с ИП Манджекова Т.С. на поставку продукции для муниципальных нужд на сумму 70 755,00 руб.;

контракт № 25 от 01 апреля 2023 года с ИП Манджекова Т.С. на поставку продукции для муниципальных нужд на сумму 79 005,36 руб.

2. В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. Во всех проверенных контрактах данное условие указано. Нарушений не установлено.

3. Согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 16 апреля 2022 года) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Нарушение данной нормы содержится в контрактах № 12/21 от 05 февраля 2021 года, № 21/22 от 25 марта 2022 года. Так, в разделе 5 «Сроки и порядок оплаты» данных контрактов указано, что оплата производится в течение 30 (тридцати) рабочих дней со дня поставки товара. Федеральный закон № 44-ФЗ в редакциях, действовавших до 16 апреля 2022 года не содержал понятия «30 рабочих дней». Указанная формулировка является некорректной и противоречащей нормам части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 16 апреля 2022 года № 104-ФЗ) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта в случае оформления документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, без использования ЕИС должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания такого документа.

Однако, в нарушение указанной нормы в разделе 5 «Сроки и порядок оплаты» контракта № 46 от 01 июля 2022 года указано, что оплата осуществляется в течение 15 (пятнадцати) дней со дня поставки товара, в разделе 5 «Сроки и порядок оплаты» контрактов: № 49 от 01 августа 2022 года, № 69 от 01 декабря 2022 года, № 6 от 09 января 2023 года, № 15 от 01 февраля 2023 года, № 25 от 01 апреля 2023 года, в разделе 3 «Цена контракта и порядок расчетов» контракта № 6-17 от 09 января 2023 года, в разделе 2 «Цена контракта и порядок оплаты» контракта № 93 от 09 января 2023 года указано, что оплата осуществляется в течение 30 (тридцати) дней со дня поставки/подписания акта-сдачи оказанных услуг/выставления счета.

Использование данных формулировок значительно ухудшает и даже может привести к нарушению прав поставщика (подрядчика, исполнителя).

Таким образом, при формировании раздела о порядке оплаты контрактов:

№ 12/21 от 05 февраля 2021 года, № 21/22 от 25 марта 2022 года, № 46 от 01 июля 2022 года, № 49 от 01 августа 2022 года, № 69 от 01 декабря 2022 года, № 6 от 09 января 2023 года, № 15 от 01 февраля 2023 года, № 25 от 01 апреля 2023 года, № 6-17 от 09 января 2023 года, № 93 от 09 января 2023 года, должны были применяться нормы, установленные Федеральным законом № 44-ФЗ в редакции, действовавшей на дату заключения контрактов.

**Выводы по результатам проверки:**

Признать в действиях заведующего муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 14 «Улыбка» ст.Бесскорбной муниципального образования Новокубанский район – Гарник Нины Игоревны нарушения части 6 статьи 38 и [части 13.1 статьи 3](consultantplus://offline/ref=408D631EBB63D98EB4AA7F29A7403FA0ECDD389E02B30367553AE20E27C21EBC99033BC9D8BEDDAAG9r3M)4 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Признать в действиях заведующего муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 14 «Улыбка» ст.Бесскорбной муниципального образования Новокубанский район – Горностаевой Анны Владимировны нарушение части 2 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**Инспекцией принято РЕШЕНИЕ:**

1. Направить настоящий акт в адрес субъекта проверки - муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детский сад № 14 «Улыбка» ст.Бесскорбной муниципального образования Новокубанский район с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства о контрактной системе.

2. В связи с тем, в настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований части 13.1 статьи 34, а также нарушения части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ, инспекцией принято решение не передавать информацию о нарушениях в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

3. Рекомендовать заказчику - муниципальному дошкольному образовательному бюджетному учреждению детский сад № 14 «Улыбка» ст.Бесскорбной муниципального образования Новокубанский район:

назначить контрактного управляющего в соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ;

соблюдать требования, установленные статьей 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

4. Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Контролирующий орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

5. Руководителю инспекции разместить акт проверки на официальном сайте РФ в сети «Интернет» zakupki.gov.ru в течение 2 рабочих дней.

Акт составлен на 7 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан в МДОБУ № 14.

Руководитель инспекции,

Ведущий специалист отдела сопровождения

бюджетного процесса и контроля финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район В.А.Коротеева

Члены инспекции:

Начальник отдела сопровождения

бюджетного процесса и контроля финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район С.В.Шафранский

Начальник отдела казначейского

контроля финансового управления администрации

муниципального образования Новокубанский район Н.А.Чеглакова

Согласовано:

Начальник финансового управления

администрации муниципального образования

Новокубанский района И.Ю.Андреева

Акт о проведении проверки получил:

Заведующий МДОБУ № 14 А.В.Горностаева

Дата: