**Акт № 6**

**проведения плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 8 «Огонек» х. Марьинского муниципального образования Новокубанский район**

04 июля 2022 года г. Новокубанск

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» и приказов финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 02 июня 2022 года № 24 «О проведении плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 8 «Огонек» х. Марьинского муниципального образования Новокубанский район», от 23 декабря 2021 года № 58 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2022 год», в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, специализированной организацией, проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, действий заказчика – муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детский сад № 8 «Огонек» х. Марьинского муниципального образования Новокубанский район.

Проверка начата 20 июня 2022 года, окончена 30 июня 2022 года.

Проверяемый период с 24 июня 2019 года по 17 июня 2022 года.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки - муниципальное дошкольное образовательное бюджетное учреждение детский сад № 8 «Огонек» х. Марьинского муниципального образования Новокубанский район (далее - МДОБУ № 8), юридический адрес: Краснодарский край, Новокубанский район, х. Марьинский, ул. Мира, д.2 а, уведомлен о начале проведения плановой проверки 06 июня 2022 года.

Проверка проводилась инспекцией в составе:

руководитель инспекции - ведущий специалист отдела сопровождения бюджетного процесса и контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район В.А.Коротеева;

член инспекции - начальник отдела сопровождения бюджетного процесса и контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район М.В.Выдра;

член инспекции - заместитель начальника отдела казначейского контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район Р.В.Никитенко.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ).

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок и иных нормативных правовых актов Российской Федерации заказчиком, уполномоченным органом, аукционной, либо единой комиссией, лицами, осуществляющими действия (функции) по размещению заказов и по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Проверка проводилась выборочным способом с использованием информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и документов, представленных МДОБУ № 8 (документарная проверка).

В ходе проведения проверки установлено:

Учредителем МДОБУ № 8 является муниципальное образование Новокубанский район.

Функции и полномочия учредителя в соответствии со своей компетенцией осуществляют также:

управление образования администрации муниципального образования Новокубанский район;

управление имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район.

Согласно Уставу МДОБУ № 8 имеет печать образовательной организации установленного образца, штамп, бланки с соответствующим наименованием, может иметь самостоятельный баланс, план финансово-хозяйственной деятельности, лицевой счет, имеет право открывать счета в территориальных финансовых органах и может иметь свою символику.

Учреждение вправе от своего имени заключать договоры, приобретать имущественные права и нести обязанности, выступать истцом и ответчиком в суде.

В Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 13 по Краснодарскому краю МДОБУ № 8 поставлено на учет 30 декабря 2011 года, ИНН/КПП 2372001488/234301001, ОГРН 1112372001917.

На основании приказа управления образования администрации муниципального образования Новокубанский район от 01 декабря 2016 года № 40 л/с «О приеме работника на работу», приказа от 02 декабря 2021 года № 60 л/с «О приеме работника на работу» на должность заведующего муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 8 «Огонек» х. Марьинского муниципального образования Новокубанский район назначена - Уварова Наталья Леонидовна.

На основании приказа управления образования администрации муниципального образования Новокубанский район от 01 мая 2022 года № 31 л/с «О переводе Н.С.Лапиной» на должность исполняющего обязанности заведующего муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 8 «Огонек» х. Марьинского муниципального образования Новокубанский район с 01 июня 2022 года назначена - Лапина Наталья Сергеевна.

Положения части 2 статьи 38 Закона предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

Так, в соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ и приказом МДОБУ № 8 от 27 февраля 2014 года № 8-ОД «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим назначен заведующий МДОБУ № 8 - Уварова Наталья Леонидовна.

В соответствии с приказом МДОБУ № 8 от 01 сентября 2020 года № 10-л «О приеме работника на работу» на должность контрактного управляющего назначена - Фомина Алина Юрьевна.

В соответствии с частью 2 статьи 9 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем [повышения квалификации](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_177968/529644bb3218ad82b567d6d6150bdb9bd08a8614/#dst100011) или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Документы о повышении уровня квалификации и профессионального образования в сфере закупок в отношении должностного лица – исполняющего обязанности заведующего муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 8 «Огонек» х. Марьинского муниципального образования Новокубанский район - Лапиной Натальи Сергеевны не представлены.

Положениями части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное образование в сфере закупок.

Контрактный управляющий - Уварова Наталья Леонидовна в период с 18 апреля 2017 года по 11 мая 2017 года прошла обучение в НОЧУ ДПО «Кубанский центр безопасности» по программе повышения квалификации «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг» в объеме 144 часов.

Контрактный управляющий - Уварова Наталья Леонидовна в период с 17 февраля 2020 года по 30 июня 2020 года прошла повышение квалификации в ООО УЦ «Кубань-Профи» по программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе по 44-ФЗ» в объеме 144 часов.

Контрактный управляющий - Фомина Алина Юрьевна прошла повышение квалификации в ООО «Межрегиональный учебно-консультационный центр «Главзакупки» в объеме 192 академических часа.

Проверка осуществлялась инспекцией в два этапа:

1 этап. Рассмотрение закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На 1 этапе на момент проведения плановой проверки процедуры, находящиеся в стадии размещения, отсутствуют. В связи, с чем Инспекция перешла ко второму этапу проверки по завершенным (размещенным) закупкам для нужд Заказчика.

2 этап. Проверка соблюдения законодательства в отношении закупок для нужд МДОБУ № 8, контракты по которым уже заключены.

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

В ходе проведения 2 этапа проверки в отношении закупок, контракты по которым уже заключены, установлено следующее.

1. В проверяемый период МДОБУ № 8 были заключены контракты в соответствии с пунктами 4 и 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Выборочно были рассмотрены:

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 27 от 01 июля 2019 года с ИП Каныгин Г.В. на сумму 31 283,50 руб.;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 35 от 07 октября 2019 года с ИП Голубин А.Е. на сумму 8200,00 руб.;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 346 х/с от 05 декабря 2019 года с ООО «АрмТрейд» на сумму 62 026,00 руб.;

договор на поставку товара № 32 от 30 декабря 2019 года с ИП Иванович А.Р. на сумму 25 857,76 руб.;

договор возмездного оказания услуг по холодному водоснабжению № 005-20 от 31 декабря 2019 года с МУП «Сельское хозяйство» на сумму 17 600,00 руб.;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 1 от 09 января 2020 года с ООО КХ «Участие» на сумму 19 781,19 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 3 от 15 января 2020 года с ИП Голубин А.Е. на сумму 7 881,00 руб.;

контракт № 3 от 03 февраля 2020 года с ИП Мирошниченко Е.В. на сумму 208 537,50 руб.;

муниципальный контракт № 51 от 28 апреля 2020 года с ИП Пакета Н.В. на сумму 23 845,00 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 18 от 06 июля 2020 года с ИП Пашков А.П. на сумму 4 680,00 руб.;

муниципальный контракт № 569 от 08 сентября 2020 года с ИП Ященко Е.В. на сумму 9 820,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 31 от 15 сентября 2020 года с ИП Шейхалиева Н.А. на сумму 18 000,00 руб.;

муниципальный контракт на выполнение работ № 30 от 21 сентября 2020 года с ИП Воротников Р.А. на сумму 50 000,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 40 от 04 декабря 2020 года с ИП Голубин А.Е. на сумму 25 867,00 руб.;

договор возмездного оказания услуг по холодному водоснабжению № 005-21 от 31 декабря 2020 года с МУП «Сельское хозяйство» на сумму 18 536,00 руб.;

муниципальный контракт на оказание услуг № 31 от 14 января 2021 года с ИП Солодовникова Н.А. на сумму 3 500,00 руб.;

муниципальный контракт на оказание услуг и на поставку продукции № 89 от 19 января 2021 года с ООО «Профилактическая дезинфекция» на сумму 7 616,36 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 10 от 23 марта 2021 года с ИП Бандурко К.А. на сумму 5 040,00 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 24 от 01 июня 2021 года с ИП Самойленко О.С на сумму 68 243,00 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 34 от 14 июля 2021 года с ИП Манджекова Т.С. на сумму 34 530,00 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 41 от 20 сентября 2021 года с ИП Самойленко О.С. на сумму 19 477,00 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 55 от 08 ноября 2021 года с ИП Мирошниченко Е.В. на сумму 36 858,26 руб.;

контракт об оказании услуг электросвязи № 918/1 от 30 декабря 2021 года на сумму 13 000,00 руб.;

договор возмездного оказания услуг по холодному водоснабжению № 005-22 от 01 января 2022 года с МУП «Сельское хозяйство» на сумму 19 776,00 руб.;

контракт № 18 от 14 января 2022 года с ИП Самойленко О.С. на сумму 39 440,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 10 от 01 февраля 2022 года с ИП Изюров А.М. на сумму 3500,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 13 от 10 февраля 2022 года с ИП Голубин А.Е. на сумму 32 930,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 24 от 17 мая 2022 года с ИП Коробко Д.В. на сумму 28 900,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 31 от 06 июня 2022 года с ИП Самойленко О.С. на сумму 1400,00 руб.

2. В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

Во всех проверенных контрактах данное условие указано. Нарушений не установлено.

3. Согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 01 января 2022 года) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Нарушение данной нормы содержится в следующих контрактах.

Так, в разделе 4 «Порядок и форма расчетов» договора № 32 от 30 декабря 2019 года указано, что оплата осуществляется по факту поставки в течение 15 банковских дней, в разделе 2 «Цена контракта и порядок расчетов» контрактов: № 24 от 01 июня 2021 года, № 34 от 14 июля 2021 года, № 41 от 20 сентября 2021 года, № 55 от 08 ноября 2021 года указано, что оплата производится в течение тридцати рабочих дней со дня подписания товарной накладной.

Федеральный закон № 44-ФЗ в редакциях, действовавших в 2019 году и в 2021 годах не содержал и не содержит понятий «30 рабочих дней» и «банковские дни», при этом понятие «банковский день» определяется как рабочий (операционный) день, а значит значительно ухудшает и даже может привести к нарушению прав поставщика (подрядчика, исполнителя). Указанные формулировки являются некорректными и противоречащими нормам части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 16 апреля 2022 года № 104-ФЗ) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта в случае оформления документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, без использования ЕИС должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания такого документа.

Однако, в нарушение указанной нормы в разделе 2 «Цена контракта и порядок расчетов» договора № 24 от 17 мая 2022 года и договора № 31 от 06 июня 2022 года указано, что что оплата производится в течение тридцати рабочих дней со дня подписания товарной накладной. Использование данной формулировки значительно ухудшает и даже может привести к нарушению прав поставщика (подрядчика, исполнителя).

4. Согласно части 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Часть 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ предусматривает, что штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Данный порядок установлен постановлением Правительства РФ от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 года № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063» (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 2 Порядка (в редакции постановления Правительства России от 2 августа 2019 года № 1011) размер штрафа устанавливается контрактом в соответствии с пунктами 3 - 9 настоящих Правил, за исключением случая, предусмотренного пунктом 13 настоящих Правил, в том числе рассчитывается как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта (далее - цена контракта (этапа).

Данной редакцией Порядка исключена формулировка «в виде фиксированной суммы», а значит при указании в контракте размера штрафа указывается исключительно процент цены контракта по размерной сетке, указанной в Порядке.

Согласно части 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени [ключевой ставки](https://mobileonline.garant.ru/#/document/10180094/entry/100) Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

В нарушение пункта 2 Порядка при формировании раздела 8 «Ответственность сторон» контракта на поставку продукции для муниципальных нужд № 1 от 09 января 2020 года с ООО КХ «Участие» на сумму 19 781,19 руб. использована формулировка «в виде фиксированной суммы», указанная в Порядке, редакция которого утратила силу с 13 августа 2019 года, в нарушение части 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ вместо «ключевой ставки» была использована формулировка «ставки рефинансирования». Указанная норма действовала до вступления в силу [Федерального закон](https://mobileonline.garant.ru/#/document/71848834/entry/11502)а от 31 декабря 2017 года № 504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Таким образом, при формировании раздела «Ответственность сторон» контракта № 1 от 09 января 2020 года должны были применяться нормы, установленные постановлением Правительства РФ от 30 августа 2017 года № 1042 и Федеральным законом № 44-ФЗ в редакциях, действовавших на дату заключения контракта.

5. В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО), предусмотренных частью 2 указанной статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе далее – ЕИС). В такой отчёт заказчик включает информацию о заключённых контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Отчет об объёме закупок у СМП и СОНО за 2019 год размещён МДОБУ № 8 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 25 марта 2020 года, то есть в установленные для размещения сроки.

Отчет об объёме закупок у СМП и СОНО за 2020 год размещён МДОБУ № 8 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 14 марта 2021 года, то есть в установленные для размещения сроки.

Отчет об объёме закупок у СМП и СОНО за 2021 год размещён МДОБУ № 8 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 31 января 2022 года, то есть в установленные для размещения сроки.

**Выводы по результатам проверки:**

Признать в действиях:

заведующего муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 8 «Огонек» х. Марьинского муниципального образования Новокубанский район – Уваровой Натальи Леонидовны нарушения частей 7, 8 и 13.1 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

исполняющего обязанности заведующего муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 8 «Огонек» х. Марьинского муниципального образования Новокубанский район – Лапиной Натальи Сергеевны нарушения части 2 статьи 9, части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**Инспекцией принято РЕШЕНИЕ:**

1. Направить настоящий акт в адрес субъекта проверки – муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детский сад № 8 «Огонек» х. Марьинского муниципального образования Новокубанский район с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства о контрактной системе.

2. Предписание об устранении нарушений не выдавать.

3. Рекомендовать МДОБУ № 8 соблюдать требования, установленные статьей 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также обеспечить повышение квалификации по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» должностного лица - исполняющего обязанности заведующего муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 8 «Огонек» х. Марьинского муниципального образования Новокубанский район – Лапиной Натальи Сергеевны.

4. Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Контролирующий орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

5. Руководителю инспекции разместить акт проверки на официальном сайте РФ в сети «Интернет» zakupki.gov.ru в течение 2 рабочих дней.

Акт составлен на 9 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан в МДОБУ № 8.

Руководитель инспекции,

Ведущий специалист отдела сопровождения

бюджетного процесса и контроля финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район В.А.Коротеева

Члены инспекции:

Начальник отдела сопровождения бюджетного

процесса и контроля финансового

управления администрации

муниципального образования Новокубанский район М.В.Выдра

Заместитель начальника отдела казначейского

контроля финансового управления администрации

муниципального образования Новокубанский район Р.В.Никитенко

Согласовано:

Заместитель начальника финансового управления,

начальник бюджетного отдела финансового управления

администрации муниципального образования

Новокубанский район И.Ю.Андреева

Акт о проведении проверки получил:

Исполняющий обязанности

заведующего МДОБУ № 8 Н.С.Лапина

Дата: