**Акт № 12**

**проведения плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 12 «Сказка» г. Новокубанска муниципального образования Новокубанский район**

28 декабря 2022 года г. Новокубанск

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» и приказов финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 02 декабря 2022 года № 54 «О проведении плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 12 «Сказка» г. Новокубанска муниципального образования Новокубанский район», от 23 декабря 2021 года № 58 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2022 год», в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, специализированной организацией, проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, действий заказчика – муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детский сад № 12 «Сказка» г. Новокубанска муниципального образования Новокубанский район.

Проверка начата 13 декабря 2022 года, окончена 27 декабря 2022 года.

Проверяемый период с 16 декабря 2019 года по 09 декабря 2022 года.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки – муниципальное дошкольное образовательное бюджетное учреждение детский сад № 12 «Сказка» г. Новокубанска муниципального образования Новокубанский район (далее – МДОБУ № 12) юридический адрес: Краснодарский край, Новокубанский район, г. Новокубанск, ул. Ленинградская, д. 33, уведомлен о начале проведения плановой проверки 02 декабря 2022 года.

Проверка проводилась инспекцией в составе:

руководитель инспекции – ведущий специалист отдела сопровождения бюджетного процесса и контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район В.А.Коротеева;

член инспекции – начальник отдела сопровождения бюджетного процесса и контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район С.В.Шафранский;

член инспекции – заместитель начальника отдела казначейского контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район Р.В.Никитенко.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок и иных нормативных правовых актов Российской Федерации заказчиком, уполномоченным органом, аукционной, либо единой комиссией, лицами, осуществляющими действия (функции) по размещению заказов и по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Проверка проводилась выборочным способом с использованием информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и документов, представленных МДОБУ № 12 (документарная проверка).

В ходе проведения проверки установлено:

Учредителем МДОБУ № 12 является муниципальное образование Новокубанский район.

Функции и полномочия учредителя в соответствии со своей компетенцией осуществляют также:

управление образования администрации муниципального образования Новокубанский район;

управление имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район.

Согласно Уставу МДОБУ № 12 имеет печать образовательной организации установленного образца, штамп, бланки с соответствующим наименованием, может иметь самостоятельный баланс и лицевой счет, имеет право открывать счета в территориальных финансовых органах, и может иметь свою символику.

Учреждение вправе от своего имени заключать договоры, приобретать имущественные права и нести обязанности, выступать истцом и ответчиком в суде.

В Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 13 по Краснодарскому краю МДОБУ № 12 поставлено на учет 29 января 2001 года, ИНН/КПП 2343015447/234301001, ОГРН 1022304359990.

На основании приказа управления образования администрации муниципального образования Новокубанский район от 01 февраля 2019 года № 10 л/с «О приеме работника на работу» на должность заведующего МДОБУ № 12 с 01 февраля 2019 года по 31 января 2024 года назначена Таркивская Мария Николаевна.

Положения части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

Так, в соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ и приказом МДОБУ № 12 от 01 февраля 2019 года № 7-Л «О приеме работника на работу» контрактным управляющим на 0,5 ставки назначен Музыкантов Сергей Александрович.

В соответствии с приказом МДОБУ № 12 от 01 июля 2019 года № 78-Л «О приеме работника на работу» контрактным управляющим на 0,5 ставки назначена Максимович Ольга Александровна.

В соответствии с приказом МДОБУ № 12 от 11 января 2021 года № 1-Л «О приеме работника на работу» контрактным управляющим на 0,5 ставки назначен Лытнев Никита Николаевич.

Положениями части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное образование в сфере закупок.

Заведующий МДОБУ № 12 - Таркивская Мария Николаевна в период с 17 февраля 2020 года по 30 июня 2020 года прошла повышение квалификации в ООО УЦ «Кубань-Профи» по программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе по 44 – ФЗ» в объеме 144 часов.

Контрактный управляющий - Максимович Ольга Александровна в период с 17 февраля 2020 года по 30 июня 2020 года прошла повышение квалификации в ООО УЦ «Кубань-Профи» по программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе по 44 – ФЗ» в объеме 144 часов.

Контрактный управляющий - Лытнев Никита Николаевич 15 сентября 2021 года прошел повышение квалификации в ООО «Межрегиональный учебно-консультационный центр «Главзакупки» по программе «Осуществление, контроль и управление закупками для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд» в объеме 192 часов.

Документы, подтверждающие наличие высшего образования или дополнительного образования в сфере закупок в отношении контрактного управляющего - Музыкантова Сергея Александровича, контрактного управляющего - Максимович Ольги Александровны за период с 01 июля 2019 года по 01 июля 2020 года, контрактного управляющего - Лытнева Никиты Николаевича за период с 11 января 2021 года по 15 сентября 2021 года, не представлены.

Проверка осуществлялась инспекцией в два этапа:

1 этап. Рассмотрение закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На 1 этапе на момент проведения плановой проверки процедуры, находящиеся в стадии размещения, отсутствуют. В связи, с чем Инспекция перешла ко второму этапу проверки по завершенным (размещенным) закупкам для нужд Заказчика.

2 этап. Проверка соблюдения законодательства в отношении закупок для нужд МДОБУ № 12, контракты по которым уже заключены.

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

В ходе проведения 2 этапа проверки в отношении закупок, контракты по которым уже заключены, установлено следующее.

1. В проверяемый период МДОБУ № 12 были заключены контракты в соответствии с пунктами 4, 5 и 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Выборочно были рассмотрены:

муниципальный контракт на энергоснабжение № 1164 от 27 декабря 2019 года с АО «НЭСК» на сумму 500 000,00 руб.;

договор теплоснабжения № 049/20 от 27 декабря 2019 года с МУП «Тепловое хозяйство» Новокубанского городского поселения Новокубанского района на сумму 1 086 528,86 руб.;

договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами № 0232/00006 от 09 января 2020 года с Новокубанский филиал ООО «ЭкоЦентр» на сумму 20 757,13 руб.;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 1 от 09 января 2020 года с ООО КХ «Участие» на сумму 78 380,20 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 2 от 09 января 2020 года с ИП Мирошниченко Е.В. на сумму 53 700,00 руб.;

муниципальный контракт № 67 от 15 января 2020 года с ИП Прядкин С.В. на сумму 23 210,00 руб.;

муниципальный контракт № 5 от 03 февраля 2020 года с ИП Костюченко А.П. на сумму 2 620,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 92 от 01 июня 2020 года с ИП Бандурко К.А. на сумму 90 000,00 руб.;

муниципальный контракт № 5836/23/06-20 от 23 июня 2020 года с ИП Арутюнов А.А. на сумму 29 692,50 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 18 от 29 июня 2020 года с ИП Пашков А.П. на сумму 1 920,00 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 31 от 01 августа 2020 года с ИП Манджеков П.Н. на сумму 2 200,00 руб.;

договор поставки № 6 от 13 ноября 2020 года с ИП Хачатуров Б.А. на сумму 67 000,00 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 49 от 01 декабря 2020 года с ИП Каныгин Г.В. на сумму 17 919,91 руб.;

контракт холодного водоснабжения и водоотведения № 37 от 30 декабря 2020 года с МУП «Новокубанский городской водоканал» на сумму 230 038,98 руб.;

договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами № 0232/00297 от 11 января 2021 года с ООО «ЭкоЦентр» на сумму 20 885,04 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 6 от 10 января 2021 года с ИП Самойленко О.С. на сумму 98 490,00 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 3 от 11 января 2021 года с ИП Мирошниченко Е.В. на сумму 265 859,12 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 14 от 01 марта 2021 года с ИП Манджекова Т.С. на сумму 27 940,00 руб.;

муниципальный контракт № 9 от 05 апреля 2021 года с ИП Голубин А.Е. на сумму 25 000,00 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 25 от 12 мая 2021 года с ИП Мирошниченко Е.В. на сумму 12 610,00 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 33 от 01 июня 2021 года с ИП Самойленко О.С. на сумму 170 172,00 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 34 от 01 июня 2021 года с ООО КХ «Участие» на сумму 37 481,80 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 60 от 01 ноября 2021 года с ИП Пашкова А.П. на сумму 26 165,00 руб.;

договор поставки № 42 от 23 декабря 2021 года с ИП Хачатуров Б.А. на сумму 70 753,50 руб.;

муниципальный контракт на оказание услуг № 23 от 20 января 2022 года с ИП Солодовникова Н.А. на сумму 4 500,00 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 15 от 01 февраля 2022 года с ИП Самойленко О.С. на сумму 11 375,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 15 от 22 марта 2022 года с ИП Бандурко К.А. на сумму 165 250,00 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 21 от 01 апреля 2022 года с ИП Толмачев С.Н. на сумму 18 200,00 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 29 от 04 мая 2022 года с ИП Пашков А.П. на сумму 18 750,00 руб.;

муниципальный контракт на оказание услуг № 11 от 06 мая 2022 года с ИП Попов С.А. на сумму 184 000,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 15 от 20 мая 2022 года с ИП глава крестьянского (фермерского) хозяйства Головко Константин Николаевич на сумму 150 000,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 38 от 01 июня 2022 года с ИП Самойленко О.С. на сумму 66 685,00 руб.;

муниципальный контракт № 15 от 21 июля 2022 года с ИП Голубин А.Е. на сумму 13 310,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 14 от 03 октября 2022 года с ИП глава крестьянского (фермерского) хозяйства Головко Константин Николаевич на сумму 12 233,50 руб.;

2. В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

Во всех проверенных контрактах данное условие указано. Нарушений не установлено.

3. Согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 16 апреля 2022 года) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Между тем, в разделе 5 «Сроки и порядок оплаты» контракта № 1 от 09 января 2020 года указано, что оплата по контракту производится в течение 50 дней со дня поставки товара, в разделе 2 «Цена контракта и порядок расчетов» контрактов: № 18 от 29 июня 2020 года, № 31 от 01 августа 2020 года, № 49 от 01 декабря 2020 года, № 3 от 11 января 2021 года, № 6 от 10 января 2021 года, № 14 от 01 марта 2021 года, № 25 от 12 мая 2021 года, № 33 от 01 июня 2021 года, № 34 от 01 июля 2021 года, № 60 от 01 ноября 2021 года, № 15 от 01 февраля 2022 года, № 21 от 01 апреля 2022 года указано, что оплата по контракту производится в течение 30 рабочих дней со дня подписания товарной накладной.

Указанная формулировка является некорректной и противоречащей нормам части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ. Федеральный закон № 44-ФЗ в редакциях, действовавших в 2020 и 2021 годах не содержал понятие «рабочие дни», использование указанной формулировки значительно ухудшает и даже может привести к нарушению прав поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 02 июля 2021 года № 360-ФЗ) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта в случае оформления документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, без использования ЕИС должен составлять не более тридцати дней с даты подписания такого документа.

Однако, в нарушение указанной нормы в разделе 2 «Цена контракта и порядок расчетов» контрактов № 15 от 01 февраля 2022 года и № 21 от 01 апреля 2022 года указано, что оплата по контракту производится в течение 30 рабочих дней со дня подписания товарной накладной.

Согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 16 апреля 2022 года № 104-ФЗ) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта в случае оформления документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, без использования ЕИС должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания такого документа.

Однако, в нарушение указанной нормы в разделе 2 «Цена контракта и порядок расчетов» контракта № 29 от 04 мая 2022 года указано, что оплата производится в течение тридцати рабочих дней со дня подписания товарной накладной, в разделе 2 «Цена контракта и порядок расчетов» муниципального контракта № 14 от 03 октября 2022 года указано, что оплата производится в течение 30 дней со дня подписания документа о приемке.

Использование данных формулировок значительно ухудшает и даже может привести к нарушению прав поставщика (подрядчика, исполнителя).

4. В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО), предусмотренных частью 2 указанной статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе далее – ЕИС). В такой отчёт заказчик включает информацию о заключённых контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Отчет об объёме закупок у СМП и СОНО за 2019 год размещён МДОБУ № 12 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 18 марта 2020 года, то есть в установленные для размещения сроки.

Отчет об объёме закупок у СМП и СОНО за 2020 год размещён МДОБУ № 12 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 14 марта 2021 года, то есть в установленные для размещения сроки.

Отчет об объёме закупок у СМП и СОНО за 2021 год размещён МДОБУ № 12 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 31 января 2022 года, то есть в установленные для размещения сроки.

**Выводы по результатам проверки:**

Признать в действиях заведующего муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 12 «Сказка» г. Новокубанска муниципального образования Новокубанский район – Таркивская Мария Николаевна нарушение части 13.1 статьи 34, части 6 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

**Инспекцией принято РЕШЕНИЕ:**

1. Направить настоящий акт в адрес субъекта проверки - муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детский сад № 12 «Сказка» г. Новокубанска муниципального образования Новокубанский район с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства о контрактной системе.

2. В связи с тем, что в настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований части 13.1 статьи 34 и части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ, инспекцией принято решение не передавать информацию о нарушениях в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

3. Предписание об устранении нарушений не выдавать.

4. Рекомендовать заказчику соблюдать требования, установленные статьями 34 и 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

5. Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Контролирующий орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

6. Руководителю инспекции разместить акт проверки на официальном сайте РФ в сети «Интернет» zakupki.gov.ru в течение 2 рабочих дней.

Акт составлен на 8 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан в МДОБУ № 12.

Руководитель инспекции,

Ведущий специалист отдела сопровождения

бюджетного процесса и контроля финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район В.А.Коротеева

Члены инспекции:

Начальник отдела сопровождения бюджетного

процесса и контроля финансового управления

администрации муниципального образования

Новокубанский район С.В.Шафранский

Заместитель начальника отдела казначейского

контроля финансового управления администрации

муниципального образования Новокубанский район Р.В.Никитенко

Согласовано:

Исполняющий обязанности начальника

финансового управления администрации

муниципального образования

Новокубанский район И.Ю.Андреева

Акт о проведении проверки получил:

Заведующий МДОБУ № 12 М.Н.Таркивская

Дата: