**Акт № 1**

**проведения плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок управлением имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район**

01 февраля 2022 года г. Новокубанск

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» и приказов финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 11 января 2022 года № 1 «О проведении плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок управлением имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район», от 23 декабря 2021 года № 58 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2022 год», в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, специализированной организацией, проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, действий заказчика – управления имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район.

Проверка начата 18 января 2022 года, окончена 28 января 2022 года.

Проверяемый период с 21 января 2019 года по 14 января 2022 года.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки – Управление имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район (далее – Управление имущественных отношений), юридический адрес: Краснодарский край, Новокубанский район, город Новокубанск, улица Первомайская, дом 161-163, уведомлен о начале проведения плановой проверки 11 января 2022 года.

Проверка проводилась инспекцией в составе:

руководитель инспекции – ведущий специалист отдела сопровождения бюджетного процесса и контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район В.А.Коротеева;

член инспекции – начальник отдела сопровождения бюджетного процесса и контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район М.В.Выдра;

член инспекции – заместитель начальника отдела казначейского контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район Р.В.Никитенко.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок и иных нормативных правовых актов Российской Федерации заказчиком, уполномоченным органом, аукционной, либо единой комиссией, лицами, осуществляющими действия (функции) по размещению заказов и по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Проверка проводилась выборочным способом с использованием информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и документов, представленных Управлением имущественных отношений (документарная проверка).

В ходе проведения проверки установлено:

Учредителем Управления имущественных отношений является муниципальное образование Новокубанский район.

Согласно Положению Управление имущественных отношений является юридическим лицом, муниципальным казенным учреждением, имеет право от своего имени приобретать и осуществлять имущественные права и обязанности, быть истцом, ответчиком в суде, имеет печать со своим наименованием, соответствующие штампы и бланки, самостоятельный баланс, лицевые счета, открываемые в органах федерального казначейства и (или) финансовом органе муниципального образования Новокубанский район.

В Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 13 по Краснодарскому краю Управление имущественных отношений поставлено на учет 12 апреля 2000 года, ИНН/КПП 2343016641/234301001, ОГРН 1032324140859.

На основании распоряжения администрации муниципального образования Новокубанский район от 15 июня 2015 года № 298 - рл «О переводе Н.А.Архиповой» на должность начальника управления имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район с 15 июня 2015 года назначена – Архипова Наталья Александровна.

Положения части 2 статьи 38 Закона предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ, и распоряжением управления имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район от 09 октября 2018 года № 107 «О назначении контрактного управляющего управления имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район» контрактным управляющим назначен ведущий специалист отдела земельно-правовых отношений – Покришка Екатерина Игоревна.

В соответствии с распоряжением управления имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район от 06 декабря 2020 года № 181 «О назначении контрактного управляющего управления имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район» контрактным управляющим назначен ведущий специалист отдела земельно-правовых отношений – Зигфрид Наталья Викторовна.

В соответствии с распоряжением управления имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район от 29 декабря 2021 года № 381 «О назначении контрактного управляющего управления имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район» контрактным управляющим назначен ведущий специалист управления имущественных отношений – Зигфрид Наталья Викторовна.

Положениями части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное образование в сфере закупок.

Контрактный управляющий – Покришка Екатерина Игоревна имеет высшее образование. В 2009 году окончила ГОУВ ПО «Кубанский государственный университет» по специальности «Государственное и муниципальное управление» с присуждением квалификации «Менеджер».

С 15 августа 2018 года по 04 сентября 2018 года прошла повышение квалификации в ООО «Академия стратегического управления» по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе» в объеме 120 часов.

Контрактный управляющий – Зигфрид Наталья Викторовна имеет высшее образование. В 2020 году окончила ФГБОУ ВО «Армавирский государственный педагогический университет» г. Армавир по программе «Экономика» с присвоением квалификации «Бакалавр».

С 05 октября 2020 года по 23 октября 2020 года прошла повышение квалификации в КРИА ДПО ФГБОУ ВО Кубанский ГАУ по программе «Управление государственными и муниципальными закупками: контрактная система» в объеме 120 часов.

Проверка осуществлялась инспекцией в два этапа:

1 этап. Рассмотрение закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На 1 этапе на момент проведения плановой проверки процедуры, находящиеся в стадии размещения, отсутствуют. В связи, с чем Инспекция перешла ко второму этапу проверки по завершенным (размещенным) закупкам для нужд Заказчика.

2 этап. Проверка соблюдения законодательства в отношении закупок для нужд Управления имущественных отношений, контракты по которым уже заключены.

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

В ходе проведения 2 этапа проверки в отношении закупок, контракты по которым уже заключены, установлено следующее.

1. В проверяемый период Управлением имущественных отношений были заключены контракты в соответствии с пунктами 1, 4, 8 и 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Выборочно были рассмотрены:

муниципальный контракт на выполнение работ для муниципальных нужд № 17 от 01 марта 2019 года с ИП Ильющенко А.В. на сумму 18 074,00 руб.;

муниципальный контракт № 20 от 26 марта 2019 года с ИП Васильев С.Н. на сумму 6 600,00 руб.;

муниципальный контракт на проведение комплекса кадастровых и геодезических работ по постановке на государственный кадастровый учет № 23 от 04 апреля 2019 года на сумму 4000,00 руб.;

контракт об оказании услуг № 127 от 04 апреля 2019 года с МУП «Чистый город» на сумму 3 806,46 руб.;

муниципальный контракт № 915-19 от 29 апреля 2019 года с ООО «ТехноКад» на сумму 25 500,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 37 от 15 июля 2019 года с ООО «Комус-Кубань» на сумму 14 903,56 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 38 от 15 июля 2019 года с ООО «Комус-Кубань» на сумму 26 255,50 руб.;

контракт на поставку государственных знаков почтовой оплаты № З/4-2019-120 от 07 августа 2019 года с ФГУП «Почта России» на сумму 20 000,00 руб.;

муниципальный контракт № 87-ПР от 10 октября 2019 года с ООО «Фирма «Новая экологическая компания» на сумму 15 210,33 руб.;

договор теплоснабжения № 019т/20 от 25 декабря 2019 года с МУП «Тепловое хозяйство» Новокубанского городского поселения Новокубанского района на сумму 128 164,09 руб.;

муниципальный контракт № 5 от 22 апреля 2020 года с ООО «ТехноКад» на сумму 27 500,00 руб.;

муниципальный контракт на выполнение работ для муниципальных нужд № 61 от 07 июля 2020 года с ООО «Витта-Строй» на сумму 300 000,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 1602 от 16 февраля 2021 года с ИП Курмаев А.В. на сумму 38 889,00 руб.;

контракт оказания услуг № 113 от 14 апреля 2021 года с МУП «Новокубанский городской водоканал» на сумму 4 575,55 руб.;

муниципальный контракт № 3004 от 30 апреля 2021 года с ИП Залина Л.А. на сумму 8011,52 руб.;

муниципальный контракт № 1205 от 31 мая 2021 года с ИП Галкин Е.А. на сумму 14 850,00 руб.;

муниципальный контракт № 1706 от 17 июня 2021 года с ИП Коротов Э.В. на сумму 10 000,00 руб.;

сублицензионный договор № 0507 от 12 июля 2021 года с ООО «Авасофт» на сумму 13 701,00 руб.;

муниципальный контракт № 0709 от 07 сентября 2021 года с ИП Кугофоренко Е.Н. на сумму 8000,00 руб.;

муниципальный контракт на проведение комплекса кадастровых работ № 1910 от 19 октября 2021 года на сумму 15 000,00 руб.;

муниципальный контракт № 2810 от 28 октября 2021 года с ИП Ивахненко А.В. на сумму 32 000,00 руб.;

договор № 2211 от 22 ноября 2021 года с ООО «Утилизирующая Компания «Ферратек» на сумму 5000,00 руб.;

контракт на поставку государственных знаков почтовой оплаты № 3/4-2021-122/0112 от 02 декабря 2021 года с АО «Почта России» на сумму 9 009,00 руб.;

договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами № 0232/00477 от 10 января 2022 года с ООО «ЭкоЦентр» на сумму 21 791,64 руб.;

контракт холодного водоснабжения № 13 от 10 января 2022 года с МУП «Новокубанский городской водоканал» на сумму 4 661,70 руб.;

договор теплоснабжения № 019т/22 от 10 января 2022 года с МУП «Тепловое хозяйство» на сумму 147 245,82 руб.;

государственный контракт об оказании услуг электросвязи юридическому лицу, финансируемому из средств соответствующего бюджета № 321 от 10 января 2022 года с ПАО «Ростелеком» на сумму 64 000,00 руб.;

контракт на энергоснабжение № 1151 от 10 января 2022 года с АО «НЭСК» на сумму 182 850,00 руб.

2. В преамбуле контракта холодного водоснабжения № 13 от 10 января 2022 года указано, что контракт заключен в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, но отсутствует основание заключения контракта (в соответствии с каким пунктом Федерального закона № 44-ФЗ он заключен).

К тому же в нарушение статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ при формировании раздела 3 «Тарифы, сроки и порядок оплаты по контракту» была использована следующая формулировка: «Цена Контракта может быть изменена в случаях, предусмотренных действующим законодательством РФ, Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ». При этом Управление имущественных отношений осуществляет полномочия как учреждение статус, которого приравнивается к статусу казенного учреждения, что соответствует Положению Управления имущественных отношений.

Таким образом, Управление имущественных отношений является муниципальным заказчиком и обязано осуществлять закупки, основываясь на нормах Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 6 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ под муниципальным заказчиком понимается муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки.

Также пункт 3 части 4 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ устанавливает, что если заказчик осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, то Федеральный закон № 223-ФЗ не регулирует данные отношения.

3. Согласно части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. В нарушение данной нормы указанное обязательное требование не включено в муниципальный контракт № 915-19 от 29 апреля 2019 года, контракт оказания услуг № 113 от 14 апреля 2021 года, контакт № З/4-2019-120 от 07 августа 2019 года.

Согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 01 января 2022 года) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Нарушение данной нормы содержится в следующих контрактах.

Так, в разделе 11 «Платежи и расчеты» муниципального контракта № 17 от 01 марта 2019 года, указано, что оплата по контракту производится в течение 30 банковских дней с момента подписания актов о приемке выполненных работ, в разделе 2 «Обязанности сторон» контракта № З/4-2019-120 от 07 августа 2019 года, в разделе 3 «Условия платежа и порядок оплаты» контракта № 127 от 04 апреля 2019 года указано, что расчеты между исполнителем и заказчиком производятся в течение 5 банковских дней с момента предъявления исполнителем акта оказанных услуг. В разделе 2 «Цена и порядок расчетов» муниципальных контрактов: № 23 от 04 апреля 2019 года, № 3004 от 30 апреля 2021 года, № 1706 от 17 июня 2021 года, № 0709 от 07 сентября 2021 года, № 1910 от 19 октября 2021 года, № 2810 от 28 октября 2021 года указано, что заказчик производит оплату в течении 30 рабочих дней после подписания сторонами акта выполненных работ, в разделе 11 «Оплата работ и порядок расчетов» муниципального контракта № 61 от 07 июля 2020 года указано, что расчет производится в течение 15 рабочих дней. В разделе 4 «Стоимость услуг и порядок расчетов» муниципального контракта № 915-19 от 29 апреля 2019 года указано, что оплата производится в течение одного месяца после подписания акта приемки-сдачи работ, услуг.

Указанные формулировки являются некорректными и противоречащими нормам части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ. Федеральный закон № 44-ФЗ в редакциях, действовавших с 2018 года по 2021 год не содержал понятия «один месяц», «рабочие дни», «банковские дни», при этом понятие «банковский день» определяется как рабочий (операционный) день, а значит значительно ухудшает и даже может привести к нарушению прав поставщика (подрядчика, исполнителя).

Кроме того, согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции [Федерального закон](https://mobileonline.garant.ru/#/document/401423520/entry/50205)а от 2 июля 2021 года № 360-ФЗ) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), извещения об осуществлении закупки по которому размещены в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке по которому направлены с 1 января по 31 декабря 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая оформления документа о приемке без использования единой информационной системы, при котором срок оплаты должен составлять не более тридцати дней с даты подписания такого документа, случая, указанного в [части 8 статьи 30](https://mobileonline.garant.ru/#/document/70353464/entry/3080) настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

В федеральном законе от 07 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» установлено, что договоры холодного водоснабжения заключаются в соответствии с [типовым договором](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_219601/026407585c39e9e6ec2e9f79e79c340581e99971/#dst100012) холодного водоснабжения, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Такой типовой договор утвержден постановлением Правительства РФ от 29 июля 2013 года № 645 «Об утверждении типовых договоров в области холодного водоснабжения и водоотведения» и предусматривает следующий порядок оплаты:

«50 процентов стоимости объема воды, потребленной абонентом за предыдущий месяц (для абонентов, договоры с которыми заключены менее одного месяца назад, - стоимости гарантированного объема воды, указанного в настоящем договоре), вносится до 18-го числа текущего месяца;

оплата за фактически поданную в истекшем месяце холодную воду с учетом средств, ранее внесенных абонентом в качестве оплаты за холодную воду в расчетном периоде, осуществляется до 10-го числа месяца, следующего за месяцем, за который осуществляется оплата, на основании счетов, выставляемых к оплате организацией водопроводно-канализационного хозяйства не позднее 5-го числа месяца, следующего за расчетным месяцем.».

Однако, в нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и Постановления Правительства РФ от 29 июля 2013 года № 645 «Об утверждении типовых договоров в области холодного водоснабжения и водоотведения» в разделе 3 «Тарифы, сроки и порядок оплаты по контракту» контракта № 13 от 10 января 2022 года указано, что Абонент оплачивает полученную холодную воду ежемесячно в течение 10 банковских дней с момента получения платежных документов.

Согласно части 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Часть 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ предусматривает, что штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Данный порядок установлен постановлением Правительства РФ от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 года № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063» (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 2 Порядка (в редакции постановления Правительства России от 2 августа 2019 года № 1011) размер штрафа устанавливается контрактом в соответствии с пунктами 3 - 9 настоящих Правил, за исключением случая, предусмотренного пунктом 13 настоящих Правил, в том числе рассчитывается как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта (далее - цена контракта (этапа).

Данной редакцией Порядка исключена формулировка «в виде фиксированной суммы», а значит при указании в контракте размера штрафа указывается исключительно процент цены контракта по размерной сетке, указанной в Порядке.

В нарушение пункта 2 Порядка при формировании раздела 7 «Ответственность сторон» муниципальных контрактов: № 0709 от 07 сентября 2021 года, № 1910 от 19 октября 2021 года, № 2810 от 28 октября 2021 года, раздела 6 «Ответственность сторон» контракта № З/4-2021-122/0112 от 02 декабря 2021 года, раздела 4 «Ответственность сторон» государственного контракта № 321 от 10 января 2022 года была использована формулировка «в виде фиксированной суммы», указанная в Порядке, редакция которого утратила силу с 13 августа 2019 года.

Таким образом, при формировании раздела «Ответственность сторон» должны были применяться нормы, установленные постановлением Правительства РФ от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 года № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063».

В разделе 7 «Ответственность сторон» договора № 0232/00477 от 10 января 2022 года, раздела 6 «Ответственность сторон» контрактов № З/4-2019-120 от 07 августа 2019 года, № З/4-2021-122/0112 от 02 декабря 2021 года, раздела 5 «Ответственность сторон» муниципальных контрактов № 37 от 15 июля 2019 года, № 38 от 15 июля 2019 года указано, что в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по контракту стороны уплачивают штраф в размере, установленном постановлением Правительства РФ от 30 августа 2017 года № 1042.

Однако, следует учесть, что включение в контракт ссылки на [П](https://mobileonline.garant.ru/#/document/70518688/entry/1000)орядок вместо установления размеров штрафа, пени не является надлежащим исполнением обязанности заказчика по установлению размеров неустойки.

В разделе 5 «Ответственность сторон» муниципальных контрактов № 915-19 от 29 апреля 2019 года, № 5 от 22 апреля 2020 года указано следующее: «В случае просрочки в выполнении Стороной своих обязательств по настоящему Контракту, она уплачивает другой стороне штраф в размере 0,1 % (Одна десятая процента) от цены настоящего Контракта за каждый календарный день просрочки, но всего не более 10 % (Десять процентов) от цены настоящего Контракта.»; в разделе 4 «Ответственность Сторон» сублицензионного договора № 0507 от 12 июля 2021 года сказано: «При несоблюдении предусмотренных настоящим Договором сроков исполнения обязательств одной из Сторон, указанная Сторона уплачивает другой Стороне по ее требованию неустойку в размере 0,1 (Ноль целых одна десятая) процента от стоимости неисполненных обязательств за каждый день просрочки, но не более суммы неисполненных обязательств», в разделе 5 «Ответственность сторон и порядок разрешения споров» муниципального контракта № 87-ПР от 10 октября 2019 года указано следующее: «За нарушение сторонами сроков неисполнения обязательств по настоящему Договору каждая из Сторон вправе взыскать с виновной стороны пеню в размере 0,1 % от цены Договора за каждый день просрочки.»

Соответственно, при формировании раздела «Ответственность сторон» вышеуказанных контрактов должны были применяться нормы, установленные Порядком.

Согласно части 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени [ключевой ставки](https://mobileonline.garant.ru/#/document/10180094/entry/100) Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

Однако, при формировании раздела 12 «Ответственность сторон» муниципального контракта № 17 от 01 марта 2019 года, раздела 7 «Ответственность сторон» муниципальных контрактов: № 20 от 26 марта 2019 года, № 23 от 04 апреля 2019 года, № 3004 от 30 апреля 2021 года, № 1706 от 17 июня 2021 года, № 0709 от 07 сентября 2021 года, № 1910 от 19 октября 2021 года, № 2810 от 28 октября 2021 года, раздела 6 «Ответственность сторон» контрактов: № З/4-2019-120 от 07 августа 2019 года, № № З/4-2021-122/0112 от 02 декабря 2021 года вместо «ключевой ставки» была использована формулировка «ставки рефинансирования». Указанная норма действовала до вступления в силу [Федерального закон](https://mobileonline.garant.ru/#/document/71848834/entry/11502)а от 31 декабря 2017 года № 504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Таким образом, при формировании раздела «Ответственность сторон» должна была применяться норма части 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в редакции, действовавшей на дату заключения контрактов.

4. В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО), предусмотренных частью 2 указанной статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе далее – ЕИС). В такой отчёт заказчик включает информацию о заключённых контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Отчет об объёме закупок у СМП и СОНО за 2019 год размещён Управлением имущественных отношений на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 03 марта 2020 года, то есть в установленные для размещения сроки.

Отчет об объёме закупок у СМП и СОНО за 2020 год размещён Управлением имущественных отношений на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 24 марта 2021 года, то есть в установленные для размещения сроки.

Срок размещения отчета об объёме закупок у СМП и СОНО за 2021 год на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в настоящий момент не наступил.

5. Согласно части 5 статьи 21 Федерального закона № 44 – ФЗ (в редакции Федерального закона от 30 октября 2018 года № 393) порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд устанавливается соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации. Указанный порядок утвержден постановлением администрации муниципального образования Новокубанский район от 27 ноября 2015 года № 1175 «Об утверждении порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Новокубанский район» (далее – Порядок № 1175).

Пунктом 3 Порядка № 1175 определено, что планы-графики закупок формируются и утверждаются учреждениями муниципального образования Новокубанский район, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с частями 2 и 6 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ, в течение 10 рабочих дней со дня доведения до соответствующего муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (утверждения бюджетной сметы).

Бюджетная смета управления имущества на 2019 финансовый год утверждена 29 декабря 2018 года.

План график на 2019 финансовый год и плановый период 2020 и 2021 годов создан (утвержден) и размещен в ЕИС 19 декабря 2018 года под реестровым номером № [2019031830056830010001](https://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/plan-graph-card/execution-info.html?revision-id=9521217) (до утверждения бюджетной сметы), то есть с нарушением установленных для размещения сроков.

В действиях заказчика - Управления имущественных отношений содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ: нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок.

Согласно части 1 статьи 16 Федерального закона № 44 - ФЗ (в редакции Федерального закона от 27 июня 2019 года № 152) планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Частью 3 указанной статьи определено, что требования к форме планов-графиков, порядок формирования, утверждения планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики и порядок размещения планов-графиков в единой информационной системе устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» утверждено Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок (далее - Положение).

Пунктом 12 Положения определено, что план-график утверждается муниципальным заказчиком в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (утверждения бюджетной сметы).

Бюджетная смета Управления имущественных отношений на 2020 финансовый год и плановый период 2021 и 2022 годов утверждена 16 декабря 2019 года.

План график на 2020 финансовый год и плановый период 2021 и 2022 годов создан (утвержден) и размещен в ЕИС 30 декабря 2019 года под реестровым номером № [202003183005683001](https://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/pg2020/general-info.html?plan-number=202003183005683001), то есть в установленные для размещения сроки

Бюджетная смета Управления имущественных отношений на 2021 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 годов утверждена 16 декабря 2020 года.

План график на 2021 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 годов создан (утвержден) и размещен в ЕИС 16 декабря 2020 года под реестровым номером № [202103183005683001](https://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/pg2020/general-info.html?plan-number=202103183005683001), то есть с нарушением установленных для размещения сроков.

В действиях заказчика - Управления имущественных отношений содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ: нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок.

Бюджетная смета Управления имущественных отношений на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов утверждена 10 декабря 2021 года.

План график на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов создан (утвержден) и размещен в ЕИС 21 декабря 2021 года под реестровым номером № [202203183005683001](https://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/pg2020/general-info.html?plan-number=202203183005683001), то есть в установленные для размещения сроки.

6. В соответствии с частью 1 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов). В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Между Управлением имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район и МУП «Тепловое хозяйство» Новокубанского городского поселения Новокубанского района заключен договор теплоснабжения № 019т/20 от 25 декабря 2019 года на сумму 128 164,09 руб. (сто двадцать восемь тысяч сто шестьдесят четыре рубля) 09 копеек, номер реестровой записи контракта - [3234301664119000017](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3234301664119000017), правовым основанием заключения контракта является часть 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, указанная в преамбуле контракта.

Контракт, заключенный в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ должен размещаться в реестре контрактов, заключенных заказчиком.

Приемка тепловой энергии по контракту подтверждается товарными накладными:

№ 001001162 от 31 января 2020 года, размещенной в ЕИС 07 февраля 2020 года, то есть в установленный для размещения срок;

№ 00200405 от 29 февраля 2020 года, размещенной в ЕИС 03 марта 2020 года, соответственно, в установленный для размещения срок;

№ 00200315 от 25 февраля 2020 года, размещенной в ЕИС 03 марта 2020 года, соответственно, в установленный для размещения срок;

№ 00300642 от 31 марта 2020 года, размещенной в ЕИС 30 апреля 2020 года, то есть с нарушением установленного для размещения срока;

№ 00400841 от 30 апреля 2020 года, размещенной в ЕИС 06 мая 2020 года, соответственно, в установленный для размещения срок;

№ 01101447 от 30 ноября 2020 года, размещенной в ЕИС 04 декабря 2020 года, соответственно, в установленный для размещения срок;

№ 01201659 от 29 декабря 2020 года, размещенной в ЕИС 29 декабря 2020 года, соответственно, в установленный для размещения срок.

Оплата по указанному контракту была осуществлена платежными поручениями:

№ 6344 от 13 февраля 2020 года, размещенным в ЕИС 27 февраля 2020 года, то есть с нарушением установленного для размещения срока;

№ 10148 от 04 марта 2020 года, размещенным в ЕИС 30 апреля 2020 года, то есть с нарушением установленного для размещения срока;

№ 22643 от 15 мая 2020 года, размещенным в ЕИС 22 мая 2020 года, то есть в установленный для размещения срок;

№ 58497 от 07 декабря 2020 года, размещенным в ЕИС 08 декабря 2020 года, то есть в установленный для размещения срок;

№ 66976 от 30 декабря 2020 года, размещенным в ЕИС 05 января 2021 года, то есть в установленный для размещения срок.

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ информация об изменении контракта, исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжении контракта, приемки поставленного товара подлежит направлению в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение пяти рабочих дней.

Таким образом, Управление имущественных отношений разместило документ о приемке и информацию об исполнении контракта в срок, не соответствующий требованиям Закона о контрактной системе, чем нарушило часть 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с распоряжением управления имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район от 09 октября 2018 года № 107 «О назначении контрактного управляющего управления имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район» функции контрактного управляющего осуществлял ведущий специалист отдела земельно-правовых отношений – Покришка Екатерина Игоревна.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона № 44-ФЗ на контрактного управляющего возложены функции и полномочия по обеспечению исполнения закупок.

Однако, документы о приемке и информация об исполнении контракта размещены в ЕИС за подписью начальника управления имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район – Н.А.Архиповой, приказ о наделении правом использования электронной цифровой подписи иных лиц не представлен.

В действиях заказчика - управления имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ: непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта РФ, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов.

**Выводы по результатам проверки:**

Признать в действиях начальника управления имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район – Архиповой Натальи Александровны нарушения части 1 статьи 16, части 2 статьи 34, части 8 статьи 34, части 7 статьи 34, части 13.1 статьи 34 и части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**Инспекцией принято РЕШЕНИЕ:**

1. Направить настоящий акт в адрес субъекта проверки – управления имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства о контрактной системе.

2. Предписание об устранении нарушений не выдавать.

3. Учитывая факт истечения срока давности привлечения лица к административной ответственности, информацию о нарушениях, указанных в пунктах 5 и 6 настоящего акта в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации не передавать.

4. Рекомендовать заказчику - управлению имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район при формировании условий контрактов соблюдать требования, установленные статьями 34 и 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

6. Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Контролирующий орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

7. Руководителю инспекции разместить акт проверки на официальном сайте РФ в сети «Интернет» zakupki.gov.ru в течение 2 рабочих дней.

Акт составлен на 15 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан в Управление имущественных отношений.

Руководитель инспекции,

Ведущий специалист отдела сопровождения

бюджетного процесса и контроля финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район В.А.Коротеева

Члены инспекции:

Начальник отдела сопровождения

бюджетного процесса и контроля финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район М.В.Выдра

Заместитель начальника отдела казначейского

контроля финансового управления администрации

муниципального образования Новокубанский район Р.В.Никитенко

Согласовано:

Первый заместитель главы муниципального

образования Новокубанский район, начальник

финансового управления администрации

муниципального образования Новокубанский район Е.В.Афонина

Акт о проведении проверки получил:

Начальник имущественных отношений

администрации муниципального образования

Новокубанский район Н.А.Архипова

Дата: