



**Контрольно-счетная палата муниципального образования
Новокубанский район**

**Заключение № 27
на проект решения Совета муниципального образования
Новокубанский район
«О бюджете муниципального образования Новокубанский район
на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»**

22.11.2017 г.

г. Новокубанск

Настоящее Заключение составлено Контрольно-счетной палатой муниципального образования Новокубанский район (далее – Контрольно-счетная палата), действующей на основании решения Совета муниципального образования Новокубанский район от 26 января 2012 года № 194/25 «О Контрольно-счетной палате муниципального образования Новокубанский район», пункта 2.11 плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования Новокубанский район на 2017 год, распоряжения Контрольно-счетной палаты муниципального образования Новокубанский район № 19-рз от 09 ноября 2017 года.

Период проведения экспертизы с 10 ноября по 22 ноября 2017 года.

Заключение на проект решения Совета муниципального образования Новокубанский район «О бюджете муниципального образования Новокубанский район на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Новокубанский район, иными нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы бюджетного планирования и бюджетной деятельности субъектов РФ и муниципальных образований.

Проект решения о бюджете на очередной финансовый год направлен для проведения экспертизы в Контрольно-счетную палату муниципального образования Новокубанский район – 09 ноября 2017 года.

Перечень документов, представленных к проекту решения, соответствуют требованиям статьи 184² Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ).

При подготовке данного заключения Контрольно-счетная палата проанализировала документы, внесенные одновременно с проектом решения «О бюджете муниципального образования Новокубанский район 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее по тексту – «проект Решения»).

В результате установлено следующее:

Доходы бюджета и перспективные тенденции их изменения

Доходная часть бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов составлена исходя из Прогноза социально-экономического развития муниципального образования Новокубанский район на период 2018–2020 годы. Плановые показатели, такие, численность населения района, объем инвестиций, доходы предприятий и граждан, заложенные в прогнозе, являются базой для дальнейшего расчета доходов и расходов бюджета.

Объём отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в 2018-2020 годах в целом по полному кругу предприятий района возрастёт в 1,57 раза. Эти результаты будут достигнуты за счёт роста производства, прежде всего крупных и средних предприятий, таких как:

ФГУП «Армавирская биофабрика»;
ОАО «Новокубанский хлебокомбинат»;
ОАО «Новокубанский ЗКСМ»;
ЗАО «Новокубанское»;
ОАО «Кристалл-2».

В 2017 году прогнозируется произвести и реализовать продукции на сумму 6 980,0 млн. руб., в 2018 году – 8 122,0 млн. руб. и к 2020 году – 9 712,9 млн. руб., в том числе по видам деятельности:

химическом производстве - 2017 год – 773,3 млн. руб., 2018 год – 911,7 млн. руб., и к 2020 году – 937,2 млн. руб.;

производство и распределение электроэнергии, газа и воды - 2017 год – 124,0 млн. руб., 2018 год – 135,9 млн. руб., и к 2020 году – 151,1 млн. руб.;

производство строительных материалов - 2017 год – 224,6 млн. руб., 2018 год – 250,2 млн. руб., и к 2020 году – 251,8 млн. руб..

Объём сельхозпродукции планируется в сумме на 2017 год – 15 975,2 млн. руб., в 2018 год – 17 316,9 млн. руб., и к 2020 году – 20 371,6 млн. руб..

Оборот розничной торговли по полному кругу предприятий составит: в 2017 году – 6 097,1 млн. руб.; в 2018 году – 6 569,2 млн. руб., в 2019 году – 7 105,3 млн. руб., в 2020 году – 7 714,6 млн. руб..

Объём инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям составит: в 2017 году – 1 337,2 млн. руб., в 2018 году – 1 487,0 млн. руб., в 2019 году – 2 060,0 млн. руб., в 2020 году – 2 715,0 млн. руб., при этом согласно Прогноза социально-экономического развития муниципального образования Новокубанский район на период 2017–2019 годы объём инвестиций планировался в 2017 году – 1 345,0 млн. руб., в 2018 году – 2 110,0 млн. руб., в 2019 году – 2 970,0 млн. руб..

Объём выполненных работ по виду деятельности «строительство» планируется в 2017 году в сумме – 589,6,0 млн. руб., в 2018 году – 681,0 млн. руб.. К 2020 году объём строительства планируется довести к сумме – 947,5 млн. руб., при этом рост к 2016 году в 2017 году составит – 97,3%.

Фонд заработной платы по полному кругу организаций составит в 2017 году – 4 567,3 млн. руб., в 2018 году – 4 928,1 млн. руб., в 2019 году – 5 377,7 млн. руб., в 2020 году – 6 019,0 млн. руб..

Среднемесячная заработная плата составила в 2016 году – 23,3 тыс. руб., планируется в 2017 году – 25,0 тыс. руб., в 2018 году – 26,9 тыс. руб., в 2019 году – 29,3 тыс. руб. и в 2020 году – 32,8 тыс. руб.. Рост в прогнозируемом периоде среднемесячной заработной платы составит – 31,2 %.

Численность постоянного населения в муниципальном образовании Новокубанский район в 2016 году составила - 87,3 тыс. человек к 2020 году планируется уменьшение численности на 0,2 %, и она составит – 87,2 тыс. человек (за счет уменьшения числа родившихся).

В 2017 году прибыль прибыльных предприятий составит ориентировочно - 2 973,9 млн. руб., темпы роста показателя относительно объемов 2016 года – 103,7 %. По оценке прибыль прибыльных предприятий по Новокубанскому району в 2018 году составит – 3 215,6 млн. руб., ожидается увеличение прибыли – на 8,1 %.

Убыток организаций по всем видам деятельности, планируется в 2017 году в сумме – 13,8 млн. руб., в 2018 году планируется снижение получения суммы убытков на 9,5 млн. руб. или 68,8 %, до – 4,3 млн. рублей.

Таким образом, Прогноз основывается на ожиданиях благоприятной экономической ситуации, способствующей темпам экономического роста.

При разработке Прогноза социально-экономического развития муниципального образования Новокубанский район нужно более детально и обоснованно аргументировать изменения прогнозируемых показателей.

Доходы бюджета муниципального образования Новокубанский район

Доходы бюджета района на среднесрочный период планируются в следующих объемах:

- на 2018 год – в сумме 1 419 344,6 тыс. рублей. По сравнению с оценкой исполнения бюджета района в 2017 году (1 456 013,2 тыс. руб.) прогнозируемые в 2018 году доходы в целом сократятся на 36 668,6 тыс. рублей, или на 2,5 %;

- на 2019 год – в сумме 1 361 309,8 тыс. рублей, с уменьшением к плану 2018 года на 58 034,8 тыс. рублей, или на 4,1 %;

- на 2020 год – в сумме 1 375 504,1 тыс. рублей, с увеличением к плану 2019 года на 14 194,3 тыс. рублей, или на 1,0 %.

Структура доходов бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов приведена в таблице № 1.

Таблица № 1

Наименование	2018		2019		2020	
	сумма (тыс.руб.)	удельн ый вес (%)	Сумма (тыс.руб.)	удельн ый вес (%)	Сумма (тыс.руб.)	удельн ый вес (%)
Доходы всего	1 419 344,6	100,0	1 361 309,8	100,0	1 375 504,1	100,0
Налоговые и неналоговые	407 109,0	28,7	422 751,8	31,1	434 666,2	31,6
Безвозмездные поступления от других бюджетов	1012 235,6	71,3	938 558,0	68,9	940 837,9	68,4

Налоговые и неналоговые доходы

Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Новокубанский район характеризуется следующими показателями:

Таблица № 2

Наименование	2018		2019		2020	
	сумма тыс. руб.	удельный вес (%)	сумма тыс. руб.	удельн ый вес (%)	сумма тыс. руб.	удельн ый вес (%)
Налоговые и неналоговые доходы всего	407 109,0	100,0	422 751,8	100,0	434 666,2	100,0
в том числе:						
налог на прибыль организаций, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации	7 631,0	1,9	8 340,0	2,0	9 600,0	2,2
налог на доходы физических лиц	315 688,6	77,5	330 895,0	78,3	341 000,0	78,5
акциз на подакцизные товары	5 522,4	1,4	6 203,8	1,5	6 189,2	1,4
единый налог взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	10 395,0	2,6	11 175,0	2,6	12 010,0	2,8
единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	20 200,0	5,0	19 796,0	4,7	19 400,0	4,5
единый сельскохозяйственный налог	12 860,0	3,2	13 297,0	3,1	13 722,0	3,2
государственная пошлина, сборы	4 500,0	1,1	4 500,0	1,1	4 500,0	1,0
проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов за счет средств бюджетов муниципальных районов	450,0	0,1	450,0	0,1	450,0	0,1
арендная плата за земельные участки	15 467,0	3,8	16 000,0	3,8	15 500,0	3,6

Наименование	2018		2019		2020	
	сумма тыс. руб.	удельный вес (%)	сумма тыс. руб.	удельный вес (%)	сумма тыс. руб.	удельный вес (%)
арендная плата за имущество	600,0	0,1	600,0	0,1	600,0	0,1
прочие поступления от использования имущества	500,0	0,1	500,0	0,1	500,0	0,1
плата за негативное воздействие на окружающую среду	1 895,0	0,5	1 895,0	0,4	1 895,0	0,4
доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	1 000,0	0,2	1 000,0	0,2	1 000,0	0,2
доходы от продажи земельных участков	3 500,0	0,9	1 000,0	0,2	1 000,0	0,2
штрафы, санкции, возмещение ущерба	6 900,0	1,7	7 100,0	1,7	7 300,0	1,7

Налоговые и неналоговые доходы планируются в следующих объемах:

на 2018 год – в сумме 407 109,0 тыс. рублей. По сравнению с оценкой исполнения бюджета района в 2017 году (371 354,8 тыс. руб.) прогнозируемые в 2018 году данные доходы в целом увеличатся на 35 754,2 тыс. рублей, или на 9,6 %;

на 2019 год – в сумме 422 751,8 тыс. рублей, с ростом к плану 2018 года на 15 642,8 тыс. рублей, или на 3,8 %;

на 2020 год – в сумме 434 666,2 тыс. рублей, с увеличением к плану 2019 года на 11 914,4 тыс. рублей, или на 2,8%.

При прогнозировании объема доходов бюджета учитывались изменения в налоговом и бюджетном законодательстве, вводимые в действие с 01.01.2018 г. и планируемые к принятию в 2018-2020 годах:

увеличение норматива отчислений налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения с 10% до 15% (закон Краснодарского края от 25.07.2017г. № 3661-КЗ «О внесении изменений в закон Краснодарского края «О бюджетном процессе в Краснодарском крае»);

увеличение дополнительного норматива зачисления налога на доходы физических лиц взамен части дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2018г. – 19,79%, 2019 г. – 19,29%, в 2020 г. – 18,06%;

зачисление в полном объеме в краевой бюджет доходов от государственной пошлины за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий через многофункциональные центры по предоставлению государственных и муниципальных услуг (закон Краснодарского края от 25.07.2017г. № 3661-КЗ «О внесении изменений в закон Краснодарского края «О бюджетном процессе в Краснодарском крае»).

Основные источники поступления налоговых и неналоговых доходов:

налог на доходы физических лиц:

на 2018 год в сумме – 315 688,6 тыс. рублей, увеличение по сравнению с ожидаемым исполнением в 2017 году (276 655,0 тыс. руб.) на 14,1%. Доля в общей сумме налоговых и неналоговых доходов составляет – 77,5%.

на 2019 год в сумме – 330 895 тыс. рублей, рост по сравнению с предыдущим годом на 4,8 %. Доля в общей сумме налоговых и неналоговых доходов составляет – 78,3%.

на 2020 год в сумме – 341 000,0 тыс. рублей, рост по сравнению с предыдущим годом на 3,1%. Доля в общей сумме налоговых и неналоговых доходов составляет – 78,5%.

Согласно Бюджетного кодекса Российской Федерации, единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности подлежит зачислению в местные бюджеты в размере 100%. В бюджете района указанный налог прогнозируется:

на 2018 год в сумме 20 200,0 тыс. рублей, рост по сравнению с ожидаемым исполнением в 2017 году (20 090,0 тыс. руб.) на 0,5%. Доля в общей сумме налоговых и неналоговых доходов составляет – 5,0%.

на 2019 год – 19 796,0 тыс. рублей, уменьшение роста по сравнению с предыдущим годом на 2,0%. Доля в общей сумме налоговых и неналоговых доходов составляет – 4,7 %.

на 2020 год – 19 400,0 тыс. рублей, уменьшение роста по сравнению с предыдущим годом на 2,0%. Доля в общей сумме налоговых и неналоговых доходов составляет – 4,5 %.

Норматив отчислений в бюджет района единого сельскохозяйственного налога установлен статьей 61¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации в размере 50%.

Поступление в консолидированный бюджет единого сельскохозяйственного налога предусматривается:

на 2018 год - 12 860,0 тыс. рублей, увеличение роста по сравнению с ожидаемым исполнением в 2017 году (12 000,0 тыс. руб.) на 7,2 %. Доля в общей сумме налоговых и неналоговых доходов составляет – 3,2 %.

на 2019 год – 13 297,0 тыс. рублей, увеличение роста по сравнению с предыдущим годом на 3,4%. Доля в общей сумме налоговых и неналоговых доходов составляет – 3,1 %.

на 2020 год – 13 722,0 тыс. рублей, рост по сравнению с предыдущим годом на 3,2 %. Доля в общей сумме налоговых и неналоговых доходов составляет – 3,2 %.

Бюджетным кодексом Российской Федерации предусматривается зачисление государственной пошлины по уровням бюджетов в зависимости от ее видов.

Поступление государственной пошлины в бюджет района прогнозируется:

на 2018 год в сумме 4 500,0 тыс. рублей;

на 2019 год в сумме 4 500,0 тыс. рублей;

на 2020 год в сумме 4 500,0 тыс. рублей.

Снижение поступлений госпошлины составит в 2018 году на 57,2% (ожидаемое исполнение в 2017 году – 10 500,0 тыс. рублей) и планируется на одном и том же уровне на весь плановый период.

Не налоговые поступления планируются в 2018 году в сумме 30 312,0 тыс. руб., что на 2 301, тыс. руб. или на 7,1 % ниже суммы ожидаемых неналоговых поступлений в 2017 году (32 613,0 тыс. руб.). Снижение не налоговых поступлений в 2018 году обусловлено сокращением доходов от реализации материальных и нематериальных активов (земельных участков) с 4 485,0 тыс. рублей в 2017 году до 3 500,0 тыс. рублей в 2018 году.

Плановые показатели неналоговых поступлений в бюджет в общей сумме составят в 2019 году – 28 545,0 тыс. руб. и в 2020 году – 28245,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления в бюджет района включают в себя безвозмездные поступления от бюджета Краснодарского края, и бюджетов поселений на исполнение передаваемых полномочий:

на 2018 год в сумме – 1 012 235,6 тыс. рублей;

на 2019 год в сумме – 938 558,0 тыс. рублей;

на 2020 год в сумме – 940 837,9 тыс. рублей.

Структура безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации приведена в таблице и характеризуется следующими показателями:

Таблица № 3

Наименование	2018		2019		2020	
	сумма (тыс. руб.)	удельный вес (%)	Сумма (тыс. руб.)	удельный вес (%)	Сумма (тыс. руб.)	удельный вес (%)
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации всего; в том числе:	1 012 235,6	100,0	938 558,0	100,0	940 837,9	100,0
дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	143 997,6	14,2	91 474,6	9,7	91 556,1	9,7
субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	6 331,5	0,6	2 119,0	0,2	2 119,0	0,2
субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	859 206,5	84,9	842 264,4	89,7	844 462,8	89,8
Иные межбюджетные трансферты	2700	0,3	2700	0,3	2700	0,3

Темп снижения безвозмездных поступлений в 2018 году по сравнению с ожидаемым исполнением 2017 года (1 084 658,4 тыс. руб.) составит 6,7 % или на

72 422,8 тыс. рублей. Тенденция снижения объёма безвозмездных поступлений к 2018 году сохраниться и на плановый период 2019 года на 7,3 %, при этом на 2020 год планируется увеличение на 0,2%, до 940 837,9 тыс. рублей.

В последующем объёмы безвозмездных поступлений будут уточнены соответственно распределению межбюджетных трансфертов, предусмотренному законом о краевом бюджете.

Расходы бюджета и перспективные тенденции их изменения.

Общие годовые расходы бюджета муниципального образования Новокубанский района в 2018 году планируются ниже уровня ожидаемого исполнения за 2017 год и в 2019, 2020 годах планируется также снижение объема расходов по сравнению с 2017 годом.

Если в 2017 году общая сумма расходов бюджета района согласно ожидаемому исполнению бюджета, равна – 1 489 512,9 тыс. рублей, то в 2018 году объём расходов планируется в сумме – 1 475 824,6 тыс. рублей, что меньше на 13 688,3 тыс. рублей или на 0,9 %. В 2019 году по сравнению с 2018 годом они уменьшаться на 113 814,8 тыс. руб. или на 7,7 % и будут равны – 1 362 009,8 тыс. рублей, а в 2020 году составят – 1 376 104,1 тыс. рублей при увеличении по сравнению с предыдущим годом на 1,0 %.

Структура планируемых расходов муниципального образования Новокубанский район приведена в таблице и характеризуется следующими показателями:

Таблица № 4

Наименование	2018		2019		2020	
	сумма (тыс.руб.)	удельный вес (%)	Сумма (тыс.руб.)	удельный вес (%)	Сумма (тыс.руб.)	удельный вес (%)
Общегосударственные вопросы	93 135,4	6,3	85 835,4	6,3	85 835,4	6,2
Национальная оборона	100,0	0,01	100,0	0,01	100,0	0,01
Национальная безопасность и правоох. деятельность	16 803,5	1,1	13 803,5	1,0	13 803,5	1,0
Национальная экономика	45 765,9	3,1	46 449,1	3,4	46 434,3	3,4
Жилищно-ком. хозяйство	19 662,6	1,3	12 901,8	0,9	9 331,2	0,7
Образование	1 017 938,1	69,0	938 302,6	68,9	935 473,3	68,0
Культура и кинематография	9 827,1	0,7	8 827,1	0,6	8 827,1	0,6
Здравоохранение	126 146,8	8,5	87 791,8	6,4	88 291,8	6,4
Социальная политика	105 317,7	7,1	109 305,2	8,0	114 314,2	8,3
Физическая культура и спорт	31 693,3	2,1	30 693,3	2,3	30 693,3	2,2
Средства массовой информации	2 500,0	0,2	500,0	0,04	500,0	0,04

Наименование	2018		2019		2020	
	сумма (тыс.руб.)	удельный вес (%)	Сумма (тыс.руб.)	удельный вес (%)	Сумма (тыс.руб.)	удельный вес (%)
Обслуживание государственного и муниципального долга	2 500,0	0,2	2 500,0	0,2	2 500,0	0,2
Межбюджетные трансферты общего характера	4 434,2	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0
Условно утвержд. расходы	0,0	0,0	25 000,0	1,8	40 000,0	2,9
Всего расходов	1 475 824,6	100,0	1 362 009,8	100,0	137 610,1	100,0

Удельный вес в общих годовых расходах в 2018-2020 годах разделов социальной направленности составит:

«Образование» – от 68,0 % до 69,0 %;

«Здравоохранение» – от 6,4 % до 8,5 %;

«Социальная политика» – от 7,1 % до 8,3 %;

«Культура и кинематография» – от 0,6 % до 0,7 %;

«Физическая культура и спорт» – от 2,1 % до 2,3 %.

Доля социальной сферы в общем годовом объеме расходов составит в 2018 году 87,4%, в 2019 году – 86,2 %, в 2020 году – 85,5 %.

В целом проект бюджета района ориентирован на «социальную сферу», которая составляет более 80% от всех расходов бюджета в 2018-2020 годах. Таким образом, бюджет муниципального образования Новокубанский район имеет социальную направленность.

Анализ проекта решения Совета муниципального образования Новокубанский район «О бюджете муниципального образования Новокубанский район на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» в части планирования сумм расходов на 2018 год в сравнении с ожидаемыми результатами исполнения бюджета в 2017 году приведен в таблице № 5:

Таблица № 5

Статьи расходов	Ожидаемое исполнение бюджета в 2017 году	Бюджетные назначения на 2018 год	Изменения бюджетных назначений гр.3-гр.2 (+/-)	тыс. руб. Процент изменения бюджетных назначений гр.3/гр.2*100
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы	101 752,5	93 135,4	-8 617,1	91,5
Национальная оборона	197,0	100,0	-97,0	50,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	12 862,7	16 803,5	3 940,8	130,6
Национальная экономика	66 973,3	45 765,9	-21 207,4	68,3

Статьи расходов	Ожидаемое исполнение бюджета в 2017 году	Бюджетные назначения на 2018 год	Изменения бюджетных назначений гр.3-гр.2 (+/-)	Процент изменения бюджетных назначений гр.3/гр.2*100
1	2	3	4	5
Жилищно-коммунальное хозяйство	11 575,4	19 662,6	8 087,2	169,9
Образование	1 065 715,4	1 017 938,1	-47 777,3	95,5
Культура и кинематография	12 948,0	9 827,1	-3 120,9	75,9
Здравоохранение	77 891,2	126 146,8	48 255,6	162,0
Социальная политика	94 689,9	105 317,7	10 627,8	111,2
Физическая культура и спорт	32 286,3	31 693,3	-593,0	98,2
Средства массовой информации	2 820,0	2 500,0	-320,0	88,7
Обслуживание государственного и муниципального долга	2 300,0	2 500,0	200,0	108,7
Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований	7 501,2	4 434,2	-3 067,0	59,1
Всего расходов	1 489 312,9	1 475 824,6	-13 688,3	99,1

Как следует из таблицы, запланированные суммы расходов на 2018 год меньше сумм ожидаемого исполнения бюджета в 2017 году на 13 688,3 тыс. рублей или на 0,9 %, в том числе:

по разделу «Общегосударственные вопросы» в 2018 году планируются расходы в сумме 93 135,4 тыс. рублей, что меньше ожидаемого исполнения в 2017 году на 8 617,1 тыс. рублей или 8,5 %;

по разделу «Национальная оборона» сумма расходов в 2018 году составит 100,0 тыс. руб., что на 97,0 тыс. руб. или 49,2 % меньше ожидаемого исполнения в 2017 году;

по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы в 2018 году составят – 16 803,5 тыс. руб., что на 3 940,8 тыс. руб. больше ожидаемого исполнения бюджета в 2017 году или на 30,6 %;

по разделу «Национальная экономика» в 2018 году планируется уменьшение расходов в сравнении с 2017 годом, на 21 207,4 тыс. руб. или на 31,7 % (сумма ожидаемых расходов в 2017 году – 66 973,3 тыс. руб.);

по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» планируется расходы в сумме – 19 662,6 тыс. рублей, в результате увеличение расходов в 2018 году по сравнению с ожидаемым исполнением 2017 года, составит в сумме – 8 087,2 тыс. руб. или 69,9 %;

по разделу «Образование» планируются расходы в сумме – 1 017 938,1 тыс. рублей, что уменьшит сумму расходов по сравнению с 2017 годом на 4,5 % или на 47 777,3 тыс. рублей;

по разделу «Культура и кинематография» в 2018 году планируются расходы в сумме – 9 827,1 тыс. рублей, что по сравнению с 2017 годом ниже на 3 120,9 тыс. рублей или на 24,1 %;

по разделу «Здравоохранение» в 2018 году по сравнению с 2017 годом расходы по этому разделу увеличатся на 48 255,6 тыс. рублей, с 77 891,2 тыс. рублей до 126 146,8 тыс. рублей соответственно или на 62,0 %;

по разделу «Социальная политика» в 2018 году по сравнению с 2017 годом расходы увеличатся на 10 627,8 тыс. рублей или на 11,2 %;

по разделу «Физическая культура и спорт». В 2018 году расходы по этому разделу уменьшатся на 593,0 тыс. рублей или на 1,8 %;

по разделу «Средства массовой информации» расходы запланированы на 2018 год в сумме – 2 500,0 тыс. руб., что меньше суммы ожидаемого исполнения в 2017 году на 320,0 тыс. руб. или на 11,3 %;

по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» запланированы на 2018 год расходы в сумме 2 500,0 тыс. рублей, что выше уровня ожидаемого исполнения бюджета в 2017 году на 200,0 тыс. рублей или на 8,7 %.

Межбюджетные трансферты, представленные в разделе 13, сформированы в соответствии с требованиями Закона Краснодарского края от 15 июля 2005 года № 918-КЗ «О межбюджетных отношениях в Краснодарском крае». В 2018 году объём расходов по разделу «Межбюджетные трансферты» составит – 4 434,2 тыс. рублей.

Контрольно-счетной палатой Краснодарского края в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия, было установлено, что в нарушение положений ст. 18, 29 Бюджетного кодекса Российской Федерации, раздела III. Классификации расходов бюджета, Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденной приказом Минфина России от 21.12.2012 №171н, и раздела III. Классификации расходов бюджета, утверждённой приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», финансирование деятельности управления имущественных отношений, управления образования, отдела культуры, отдела по молодежной политике, отдела по физической культуре и спорту администрации муниципального образования Новокубанский район, планировалось и осуществлялось по разделам и подразделам, предназначенным для отражения других расходов. Уставом муниципального образования Новокубанский район (принят решениями Совета муниципального образования Новокубанский район от 05.04.2013 № 43/18, от 24.04.2014 № 58/27, от 24.03.2016 № 77), данные органы администрации не наделены статусом «органы местного самоуправления», в связи с чем за ними конкретно не закреплены полномочия по решению вопросов местного значения. Согласно вышеназванным Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, эти органы должны финансироваться в рамках раздела 01 «Общегосударственные вопросы», подраздела 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций».

Однако вопреки требованиям бюджетных нормативных правовых актов, расходы на обеспечение деятельности вышеуказанных структурных подразделений администрации, отражались в 2013-2015 годах в бюджете муниципального образования Новокубанский район, не как расходы администрации (по разделу 01, подразделу 0104), а как расходы иных органов местного самоуправления. Данное

нарушение допущено в 2017 году. При формировании бюджета муниципального образования Новокубанский район на 2018 год, не приняты меры по устранению вышеуказанного факта нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации.

В 2016 году Контрольно-счетной палатой муниципального образования Новокубанский район совместно с Контрольно-счетной палатой Краснодарского края был проведен анализ деятельности органов местного самоуправления по реализации правительственных инициатив по снижению бюджетных расходов на содержание органов местного самоуправления, в том числе путем создания казенных учреждений за период с 2014 по 1 квартал 2016 года. В результате был установлен 1 орган местной администрации (отдел по молодежной политике администрации муниципального образования Новокубанский район), штатной численностью не более 3 человек (штатная численность составляет – 1 человек).

Основную работу по управлению, разработке и осуществлению общей политики, планов, программ и бюджетов в соответствующей области осуществляли подведомственные им казенные учреждения.

Поэтому в силу положений ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Устава муниципального образования Новокубанский район, содержание вышеуказанных органов администрации нецелесообразно.

Закрепление полномочий по руководству в этих сферах напрямую за администрацией района, а полномочий по управлению, разработке и осуществлению общей политики, планов, программ и бюджетов в соответствующих сферах за соответствующими казенными учреждениями позволило бы оптимизировать (уменьшить) расходы местного бюджета за 3 года на 2 492,0 тыс. рублей.

Достаточность запланированных бюджетных ассигнований для исполнения расходных полномочий.

В проекте расходной части бюджета запланированы ассигнования на осуществление полномочий, определяемых Федеральным законом № 131-ФЗ от 06.10.2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом муниципального образования Новокубанский район (принят решением Совета муниципального образования Новокубанский район от 24 марта 2016 года № 77) по решению вопросов местного значения. При реализации своих полномочий по решению вопросов местного значения, муниципальное образование Новокубанский район должно учитывать изменения, внесенные Федеральным законом № 136-ФЗ от 27 мая 2014 года.

Согласно пункта 3 статьи 136 БК РФ, муниципальные образования, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций, а также предоставляемых муниципальным образованиям за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации и инвестиционных фондов субъектов Российской Федерации субсидий и межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет

превышала 30 процентов собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления. На муниципальное образование Новокубанский район распространяется действие данного пункта статьи 136 БК РФ.

В ходе анализа установлено, что в проекте бюджета на 2018 год не предусмотрены ассигнования на следующие вопросы местного значения муниципального района, предусмотренные статьей 15 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003:

участие в организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов (п. 14);

осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья (п.24);

осуществление муниципального лесного контроля (п.29).

Общий объем бюджетных ассигнований,
направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

Подпунктом 1 пункта 5 проекта решения предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2018 год в сумме – 64 314,7 тыс. рублей, а на 2019 год в сумме – 66 383,5 тыс. рублей и на 2020 год в сумме – 68 381,1 тыс. рублей (пп.1 пункта 6 проекта решения).

В перечень расходов включены такие виды публичных нормативных обязательств, являющихся мерой социальной поддержки граждан, как:

дополнительные выплаты к пенсиям муниципальных служащих;

компенсации педагогам части затрат за услуги ЖКХ;

выплаты опекунам и детям-сиротам.

Оценка планирования предоставления муниципальных гарантий.

Программой муниципальных гарантий муниципального образования Новокубанский район (приложение №20 к проекту бюджета) на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов предоставление гарантий на данный период не предусмотрено, что свидетельствует об отсутствии намерений у администрации муниципального образования Новокубанский район реализовывать такой инструмент поддержки инвестиционной и инновационной деятельности, как «муниципальные гарантии».

Оценка показателей муниципальных программ,
финансирование, которых предусмотрено
проектом решения о бюджете муниципального образования Новокубанский район в очередном финансовом году и на плановый период.

По программному принципу в 2018 году планируется осуществлять 86,1 % расходов бюджета на сумму – 1 270 280,5 тыс. рублей. В 2019 году доля расходов по программному принципу составит – 84,6 % на сумму – 1 152 923,2 тыс. рублей и в 2020 году – 83,7 % на сумму – 1 152 017,7 тыс. рублей. Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов представлено в приложениях № 10 и 11 к проекту решения Совета муниципального образования Новокубанский район «О бюджете муниципального образования Новокубанский район на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

Планируемые расходы бюджета в 2018 году и на плановый период 2019 и 2020 годов в разрезе по муниципальным программам муниципального образования Новокубанский район приведены в таблице № 6:

Таблица №6			тыс. рублей		
№	Наименование муниципальной программы	Плановые показатели на 2017 год*	Проект		
			2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6
1	Развитие образования	980 710,8	975 049,9	909 079,3	906 245,5
2	Социальная поддержка граждан	6 635,6	5 406,0	4 606,0	4 606,0
3	Дети Кубани	101 732,2	112 887,1	112 107,8	113 547,7
4	Комплексное и устойчивое развитие в сфере строительства, архитектуры и дорожного хозяйства	46 609,7	7 802,4	6 483,8	6 469,2
5	Развитие жилищно-коммунального хозяйства	200,0	2 200,0	200,0	200,0
6	Обеспечение безопасности населения	32 430,0	52 668,0	18210,4	18 710,4
7	Развитие культуры	41 482,7	34 261,5	33 264,5	33 267,5
8	Развитие физической культуры и массового спорта	32 743,3	32300,3	31300,3	31300,3
9	Экономическое развитие	880,0	1 970,0	1 970,0	1 970,0
10	Развитие муниципальной службы	100,0	150,0	150,0	150,0
11	Молодежь Кубани	7 864,0	8310,0	8310,0	8310,0
12	Информационное обеспечение жителей	2 820,0	2 500,0	500,0	500,0
13	Доступная среда	409,6	640,0	40,0	40,0

№	Наименование муниципальной программы	Плановые показатели на 2017 год*	Проект		
			2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6
14	Информатизация администрации	0,0	3 759,0	1 759,0	1759,0
15	Противодействие незаконному обороту наркотиков	200,0	0,0	0,0	0,0
16	Управление муниципальными финансами	22 621,9	19 909,2	15 475,0	15 475,0
17	Управление мун. имуществом и зем. ресурсами	0,0	10 467,1	9 467,1	9 467,1
	Итого по программам:	1 277 439,8	1 270 280,5	1 152 923,2	1 152 017,7

* Показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2017 года.

При рассмотрении проекта бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов проведен анализ объемов финансирования муниципальных программ, предусмотренный проектом бюджета и объемов финансирования данных программ согласно Паспортам муниципальных программ.

Результаты сравнительного анализа представлены в таблице:

Таблица №7

тыс. рублей

Наименование	2018			2019			2020		
	Проект бюджета	Паспорт программы	Разница +/- гр.2-гр.3	Проект бюджета	Паспорт программы	Разница +/- гр.5-гр.6	Проект бюджета	Паспорт программы	Разница +/- гр.8-гр.9
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Развитие образования	975 049,9	985 049,9	-10000,0	909 079,3	909 079,3	0,0	906 245,5	906 245,5	0,0
Социальная поддержка граждан	5 406,0	5 555,3	-149,3	4 606,0	5 437,3	-831,3	4 606,0	5 412,7	-806,7
Дети Кубани	112 887,1	112 736,6	150,5	112 107,8	111 957,8	150,0	113 547,7	113 397,2	150,5
Комплексное и устойчивое разв. в сфере строит-ва, архит. и дор. хозяйства	7 802,4	7 802,4	0,0	6 483,8	6 483,8	0,0	6 469,2	6 469,2	0,0
Развитие жилищно-коммунального хозяйства	2 200,0	2 200,0	0,0	200,0	200,0	0,0	200,0	200,0	0,0

Наименование	2018			2019			2020		
	Проект бюджета	Паспорт программы	Разница +/- гр.2-гр.3	Проект бюджета	Паспорт программы	Разница +/- гр.5-гр.6	Проект бюджета	Паспорт программы	Разница +/- гр.8-гр.9
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Обеспечение безопасности населения	52 668,0	52 770,0	-102,0	18 210,4	38 933,9	-20723,5	18 710,4	39 518,0	-20807,6
Развитие культуры	34 261,5	34 457,8	-196,3	33 264,5	33 881,2	-616,7	33 267,5	31 961,5	1306,0
Развитие физической культуры и массового спорта	32 300,3	38 833,6	-6533,3	31 300,3	30 452,0	848,3	31 300,3	31 300,3	0,0
Экономическое развитие	1 970,0	2 000,0	-30,0	1 970,0	2 050,0	-80,0	1 970,0	2 100,0	-130,0
Развитие муниципальной службы	150,0	200,0	-50,0	150,0	200,0	-50,0	150,0	200,0	-50,0
Молодежь Кубани	8 310,0	9 005,0	-695,0	8 310,0	9 003,0	-693,0	8 310,0	9 130,0	-820,0
Информационное обеспечение жителей	2 500,0	2 500,0	0,0	500,0	2 500,0	-2000,0	500,0	2 500,0	-2000,0
Доступная среда	640,0	900,0	-260,0	40,0	40,0	0,0	40,0	40,0	0,0
Информатизация администрации	3 759,0	5 082,0	-1323,0	1 759,0	5 082,0	-3323,0	1 759,0	5 082,0	-3323,0
Управление муниципальными финансами	19 909,2	19 909,2	0,0	15 475,0	15 375,0	100,0	15 475,0	15 375,0	100,0
Управление мун. имуществом и зем. ресурсами	10 467,1	10 668,1	-201,0	9 467,1	10 668,1	-1201,0	9 467,1	10 668,1	-1201,0
Итого по программам	1270280,5	1289669,9	-19389,4	1152923,2	118143,4	-28420,2	1 152 017,7	1 179 599,5	-27581,8

В результате установлено, объемы финансирования, предусмотренные проектом бюджета по некоторым муниципальным программам, не соответствуют объемам финансирования данных программ согласно Паспортам муниципальных программ.

Так на 2018 год общий объем финансирования по проекту бюджета на отдельные муниципальные программы ниже объемов финансирования, предусмотренных Паспортами данных программ на 19 389,4 тыс. рублей. По отдельным программам отклонения составляют значительные суммы:

«Развитие образования» - проектом бюджета заложена сумма меньше на 10 000,0 тыс. рублей;

«Развитие физической культуры и спорта» - проектом бюджета заложена сумма меньше на 6 533,3 тыс. рублей.

Муниципальные программы являются документом планирования бюджетных ассигнований во взаимосвязи с ожидаемыми результатами их использования. В этой связи параметры ресурсного обеспечения муниципальных программ, исходя из положений статьи 174.2 Бюджетного кодекса, включают объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств, (обусловленных уже принятыми нормативными правовыми актами, заключенными контрактами, международными договорами и соглашениями, иными аналогичными документами), а также предполагаемые объемы бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств (обусловленных законами, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде).

Пунктом 2 статьи 179 БК предусмотрено, что объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Оценка верхнего предела муниципального долга и расходов на его обслуживание

Проектом решения Совета муниципального образования Новокубанский район «О бюджете муниципального образования Новокубанский район на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» предусматривается установление предельного объема муниципального долга на 01.01.2019 года в сумме - 150 000,0 тыс. рублей, а также на 01.01.2020 года в сумме - 150 000,0 тыс. рублей и 01.01.2021 года в сумме - 150 000,0 тыс. рублей, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 107 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Предельный объем расходов на обслуживание долга установлен пунктом 40 проекта Решения в сумме - 30 000,0 тыс. рублей на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, что также учитывает требования статьи 111 Бюджетного Кодекса РФ.

Резервный фонд

Резервный фонд запланирован на весь плановый период с 2018 по 2020 год в сумме 300,0 тыс. рублей ежегодно, что соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

Оценка сбалансированности бюджета

Основные характеристики проекта бюджета муниципального образования Новокубанский район на 2018 год:

общий объем доходов – 1 419 344,6 тыс. руб.;

в том числе безвозмездные поступления – 1 012 235,6 тыс. руб.;

общий размер расходов – 1 475 824,6 тыс. руб.;

размер дефицита – 56 480,0 тыс. рублей.

На 2019 год:

общий объем доходов – 1 361 309,8 тыс. руб.;

в том числе безвозмездные поступления – 938 558,0 тыс. руб.;

общий размер расходов – 1 362 009,8 тыс. руб.;

размер дефицита – 700,0 тыс. рублей.

На 2020 год:

общий объем доходов – 1 375 504,1 тыс. руб.;

в том числе безвозмездные поступления – 940 837,9 тыс. руб.;

общий размер расходов – 1 376 104,1 тыс. руб.;

размер дефицита – 600,0 тыс. рублей.

При формировании проекта бюджета на 2018 год дефицит бюджета в сумме 56 480,0 тыс. рублей превышает 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ установлено, что дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Пункт 4 данной статьи гласит, что дефицит бюджета субъекта Российской Федерации, дефицит местного бюджета, сложившийся по данным годового отчета об исполнении соответствующего бюджета, должен соответствовать ограничениям, установленным пунктами 2 и 3 настоящей статьи. Превышение по данным годового отчета об исполнении соответствующего бюджета установленных настоящей статьей ограничений является нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации и влечет применение предусмотренных настоящим Кодексом мер принуждения за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации.

В проекте бюджета для соблюдения принципов сбалансированности бюджета (ст. 33 БК РФ) объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита. Так же при составлении, утверждении и исполнении бюджета, уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета и учитывать требования статьи 92.1 БК РФ.

Выводы

1. Проект решения Совета муниципального образования Новокубанский район «О бюджете муниципального образования Новокубанский район на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (с приложениями) представлен в Контрольно-

счетную палату муниципального образования Новокубанский район 09.11.2017 года. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом о бюджете, соответствуют Бюджетному кодексу РФ и Положению о бюджетном процессе в муниципальном образовании Новокубанский район.

2. Проект бюджета муниципального образования Новокубанский район на 2018 год предложен с дефицитом в сумме – 56 480,0 тыс. рублей и превышает 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (требование п.3 статьи 92.1 БК РФ).

3. Установленные проектом бюджета предельный объем муниципального внутреннего долга, верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2019 года в сумме – 150 000,0 тыс. рублей, предельный объем расходов на обслуживание долга – 30 000,0 тыс. рублей, соответствуют требованиям, установленным Бюджетным кодексом РФ.

4. При разработке Прогноза социально-экономического развития муниципального образования Новокубанский район нужно более детально и обоснованно аргументировать изменения прогнозируемых показателей

5. Объем доходов бюджета муниципального образования Новокубанский район на 2018 год предусмотрен проектом бюджета в сумме - 1 419 344,6 тыс. рублей, что на 2,5 % или 36 668,6 тыс. руб. меньше ожидаемого исполнения бюджета в 2017 году (1 456 013,2 тыс. руб.).

6. Налоговые и неналоговые доходы бюджета предложены на 2018 год в сумме – 407 109,0 тыс. рублей (28,7% в структуре доходов), что на 4,29 % или на 35 754,2 тыс. рублей больше ожидаемого исполнения по данным доходам в 2017 году (371 354,8 тыс. руб.).

Основная доля поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2018 год приходится на налог на доходы физических лиц – 77,5% (315 688,6 тыс. рублей), заложенный темп роста по НДФЛ в сравнении с ожидаемым исполнением в 2017 году (276 655,0 тыс. руб.) составляет 114,1%.

7. Безвозмездные поступления проектом бюджета на 2018 год предусмотрены в сумме – 1 012 235,6 тыс. рублей, что меньше ожидаемого объема поступлений в 2017 году (1 084 658,4 тыс. руб.) на 6,7 % или на 72 422,8 тыс. рублей. Окончательная сумма бюджетных назначений по безвозмездным поступлениям будет определена после принятия краевого Закона «О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

8. Общие годовые расходы бюджета муниципального образования Новокубанский района в 2018 году планируются ниже уровня ожидаемого исполнения бюджета по расходам в 2017 году. Если в 2017 году, общая сумма расходов бюджета района ожидается в сумме – 1 489 512,9 тыс. рублей, то в 2018 году объем расходов составит – 1 475 824,6 тыс. рублей, что меньше на 13 688,3 тыс. рублей или на 0,9 %.

9. Доля социальной сферы в общем годовом объеме расходов составит в 2018 году 87,4 %, в 2019 году – 86,2 %, в 2020 году – 85,5 %. Таким образом проект бюджета муниципального образования Новокубанский район на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов имеет социальную направленность.

10. В ходе анализа установлено, что в проекте бюджета на 2018 год не предусмотрены ассигнования на следующие вопросы местного значения

муниципального района, предусмотренные статьей 15 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 г.:

участие в организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов (п. 14);

осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья (п.24);

осуществление муниципального лесного контроля (п.29).

11. По программному принципу в 2018 году планируется осуществлять 86,1 % расходов бюджета на сумму – 1 270 280,5 тыс. рублей. В 2019 году доля расходов по программному принципу составит – 84,6 % на сумму – 1 152 923,2 тыс. рублей и в 2020 году – 83,7 % на сумму – 1 152 017,7 тыс. рублей. Наблюдается снижение доли расходов по программному принципу к 2020 году.

В ходе изучения проекта бюджета установлено, объемы финансирования, предусмотренные проектом бюджета по некоторым муниципальным программам, не соответствуют объемам финансирования данных программ. Согласно Паспортов данных муниципальных программ, на 2017 год общий объем финансирования по проекту бюджета на муниципальные программы ниже данных Паспортов на 19 389,4 тыс. рублей.

12. Резервный фонд запланирован на весь плановый период в сумме 300,0 тыс. рублей - ежегодно, что соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

13. Программой муниципальных гарантий муниципального образования Новокубанский район на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов предоставление гарантий на данный период не предусмотрено, что свидетельствует об отсутствии намерений у администрации муниципального образования Новокубанский район реализовывать в такой инструмент поддержки инвестиционной и инновационной деятельности как «муниципальные гарантии».

14. В 2016 году был проведен анализ деятельности органов местного самоуправления по реализации правительственных инициатив по снижению бюджетных расходов на содержание органов местного самоуправления, в том числе путем создания казенных учреждений за период с 2014 по 1 квартал 2016 года. В результате был установлен 1 орган местной администрации (отдел по молодежной политике администрации муниципального образования Новокубанский район), штатной численностью которого составляет – 1 человек (расходы местного бюджета за 3 года на 2 492,0 тыс. рублей). Закрепление полномочий по руководству в этих сферах напрямую за администрацией района, а полномочий по управлению, разработке и осуществлению общей политики, планов, программ и бюджетов в соответствующих сферах за соответствующими казенными учреждениями позволило бы оптимизировать (уменьшить) расходы.

15. Расходы на обеспечение деятельности управления имущественных отношений, управления образования, отдела культуры, отдела по молодежной политике, отдела по физической культуре и спорту администрации муниципального образования Новокубанский район, планировалось и осуществлялось по разделам и подразделам, предназначенным для отражения других расходов в бюджете муниципального образования Новокубанский район, не как расходы администрации (по разделу 01, подразделу 0104), а как расходы иных органов местного самоуправления. Данное нарушение допущено в 2017 году. При формировании

проекта бюджета муниципального образования Новокубанский район на 2018 год, вопреки требованиям бюджетных нормативных правовых актов, не приняты меры по устранению вышеуказанного факта нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации.

Проект решения Совета муниципального образования Новокубанский район «О бюджете муниципального образования Новокубанский район на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» с учетом сделанных замечаний, может быть рекомендован Контрольно-счетной палатой муниципального образования Новокубанский район для принятия Советом муниципального образования Новокубанский район.

Председатель Контрольно-счетной
палаты муниципального образования
Новокубанский район

Т.Е. Владимирова

Главный специалист Контрольно-счётной
палаты муниципального образования
Новокубанский район

Е.В. Гостева